

做强做优做大县域重点产业链 推动实体经济高质量发展

——石狮市政府与市政协专题议政性协商会议良言善策摘登

县域重点产业链是培育新质生产力的关键抓手、实体经济高质量发展的有力支撑。石狮市立足实际、前瞻未来，系统梳理出纺织鞋服、海洋食品、光电信息等三条重点产业链。经市委点题，市政府、市政协共同研究确定，将“做强做优做大县域重点产业链 推动实体经济高质量发展”列入专题议政性协商课题。

为此，市政协多次召开党组会、主席会、工作推进会研究部署，成立专题调研组深入开展实地调研，广泛听取意见建议，并前往浙江等地学习考察。同时，组织各委员活动组、各民主党派、政协“智库”围绕协商主题，广泛开展调研，共同形成系列有价值的调研报告。

6月30日召开的专题议政性协商会议上，市政协副主席朱贤代表课题组作主题发言，与会政协委员围绕创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合、相互赋能建言献策。

对策建议

强化创新驱动 培育技术研发新动能

强化企业主体地位。引导企业创新转型，将研发投入和技术创新能力作为申请政府科技经费的重要考量；支持企业建设核心技术平台，积极争创国家级、省级企业技术中心、重点实验室及新型研发机构。

加快产学研用融合。设立闽派服饰产业创新实验室，推动石狮纺织服装产业联盟与东华大学、中国服装协会、泉州纺织服装职业学院等开展合作；组建海洋产业创新联合体，引导企业与泉州海洋生物产业研究院、泉州海洋职业学院等科研院所共建海洋食品实验室，开展海产品精深加工工艺、海洋生物活性物质提取等关键技术攻关；建设光电技术实验室，鼓励中光科



芯等链主企业牵头，对接中国科学院海西研究院、福建省电子信息集团等科研机构，协同攻关关键技术难题。

升级创新服务平台。构建产业技术资源库；引进“AI数字员工”服务平台，推动企业在订单处理、供应链管理、客户服务等流程智能化；成立休闲面料研发创新平台，推动智能可穿戴服饰及新型碳纤维面料等前沿技术的研发突破；筹建纺织鞋服工业设计研究院，打造聚合创意设计、市场分析等功能的专家智库平台；依托中国流行色协会，打造全球色彩设计创新高地；组建海洋食品检测认证公共服务平台，提供欧盟BRC、美国HACCP等国际认证的“一站式”服务；成立光电信息研究院，为光电企业提供技术咨询、成果对接、检验检测及工艺升级等全链条服务。

推进科技成果转化。积极与国家技术转移东部中心泉州分支机构开展对接合作；设立科技成果项目库与需求库，打造科技成果转化全流程服务体系；成立技术经纪人协会，扶持培育契合产业发展的科技中介机构；全面推广“智慧石狮工信科技综合服务平台”，构建企业技术需求图谱，智能匹配供需两端资源。

优化产业布局

培育链条协同新体系

完善协作配套体系。推广“共享工厂”模式，建立“小单快反”数字化供应链体系；发挥行业协会“依产业链而

建、为产业链赋能”的作用，加强产业链企业间的紧密协作，强化信息互通和技术交流。

延伸补强产业链条。聚焦功能性、智能型高端面料研发创新，精准引进产业链关键配套环节企业，积极开拓工业布料、银发经济等新兴应用领域；推进海洋食品精深加工体系建设，拓展海洋生物制药、保健品等高附加值领域，结合文旅、大健康产业推广应用场景；挖掘光电技术在纺织鞋服、海洋食品等产业智能化升级中的应用场景，加速研发高性能应用产品；大力培育机械装备制造产业集群，同步推动企业数字化智能化生产车间建设。

强化龙头示范带动。培育纺织鞋服链主企业集群，鼓励卡宾等企业借鉴安踏、九牧王收购国际知名品牌运作模式，加速本土品牌全球化布局；积极推动海洋食品地理标志保护等体系建设；强化链主企业的配套项目招引及资源优势，引进更多优质配套企业；尽快培育一批年产值超50亿元企业。

夯实资金支撑

创新多元投入新机制

创新信贷投资模式。开发特色金融产品，有效利用供应链订单贷、知识产权质押贷等创新项目，为产业链稳健发展提供充沛金融支持；探索担保贷款程序合规豁免制度，实行经营主体“白名单”制度，细化完善尽职免责措施；梳理重点产业链优质企业清单，鼓励金融机构开发基于应收账款、订单、仓单等核心数据的融资产品，为企业提供更灵活高效的信用支持。

强化资本市场服务。引导私



市政协副主席
朱贤代表课题组发言

募股权创投基金开展早期投资，支持重点产业链硬科技领域引入创投基金；设立产业链应急转贷基金，缓解企业因“短贷长投”导致的流动资金困境；推动链主企业上市，重点辅助中光芯、飞通科技等企业上市。

鼓励社会资本投入。编制产业链投资机会清单，定期举办项目推介、资本对接活动；依托本市融资担保公司及供应链管理公司，为企业创新转型提供专项担保支持；实施科技项目早期投资风险补偿机制，加大对科技项目的早期投资力度；针对孵化周期长、风险较高的产业，实施差异化金融扶持措施，吸引长期资本投入；探索设立合格境外有限合伙人试点，吸引侨资回流。

深化人才赋能

打造产教融合新高地

实施精准引育工程。聚焦重点产业链人才需求状况，探索建立“企业提单、政府列单、院校接单、人才选单”的协同培育机制；深耕人才“港湾计划”，常态化举办产教对接活动；推行产业人才“名师带徒”制度，

打通“高精尖缺”技能人才接续培养渠道；依托闽南理工学院、泉州纺织服装职业学院、泉州海洋职业学院等院校建设产教融合实训基地，推行“双导师制”（企业技术骨干+院校专业教师）。

创新柔性引才机制。深化“狮城荟萃”工程，探索建立产业链人才库动态管理制度；建立“以赛引才”机制，支持人才（团队）参与“揭榜挂帅”等工作；实施“海归引才”行动，依托海外人才工作站和异地商会资源，建设人才“飞地”引育基地；推行“科技副总”“产业教授”制度，支持企业引进高校院所专家担任技术顾问，推动合作项目精准落地。

优化人才服务体系。开展“访企拓岗”“送培入企”行动，促进人才与产业的“双向奔赴”；设立产业创新基金，对取得重大突破的团队给予奖励；创新人才评价体系，建设人才综合服务平台；落实公共就业、教育、住房等保障服务措施，提升技能人才的归属感和幸福感。

加强开放协作

构筑区域联动新格局

聚力区域协同发展。布局建设科创飞地，主动对接珠三角、长三角等产业密集区，承接创新资源溢出；建立区域产业联盟，加强与周边地区纺织鞋服、海洋食品及光电信息产业合作；加快推进全球男装供应链中心建设，聚力打造鲜明的纺织鞋服地域标识；加快海洋食品产业区域协同发展，加强与食品加工技术优势县市合作；强化光电信息产业区域协同，深化与泉州半导体高新区各分园区在光电材料与器件领域的合作。

拓展跨界融合路径。开拓多元化产业应用场景，融合前沿技术与个性化定制模式，深化三条重点产业链整合；推动文化创意融入纺织鞋服产业，开发融合植物印染、闽绣等非遗技艺的时尚产品，塑造“非遗+”服饰品牌；引导海洋食品产业与文旅产业深度融合，开发推广海洋文化主题食品；开发智能光电产品及系统解决方案，加强光子技术、人工智能、物联网等前沿科技产业化应用。

建设现代产业社区。加快建设科创走廊，前瞻布局智能装备、数字经济等新兴产业；引导产业链向园区集中，加速低效用地和闲置厂房的盘活利用，打造新型产业社区；打造产城人融合创新生态，构建集成游、购、娱、学等多元功能的20分钟生活圈。

推动绿色转型 开辟节能减排新赛道

引导低碳技术应用。依托三大印染集聚区产业集群优势，鼓励企业广泛使用绿色低碳技术和设备，争创国家级绿色工厂；发展海洋食品绿色低碳加工技术，推广使用绿色包装材料，提升海洋食品废物利用水平；鼓励研发应用绿色低碳光电信息技术，推广使用环保型材料和工艺。

建立绿色供应体系。优先采购绿色环保鞋服原辅材料，开展绿色产品、环境管理体系认证，加强对供应商的环境管理和评估；强化海洋食品全链条追溯管理，推动海洋食品产业开展有机食品、绿色食品认证；提升光电信息产业绿色质效，加强对材料使用、芯片制造、封装测试等环节的环境管理。

激活循环经济模式。建设纺织再生材料交易平台，鼓励规模化回收废旧纺织品，开发高附加值再生纤维产品，加强纺织印染废水处理 and 回用；推广海洋循环养殖模式，开展海洋食品废弃物综合利用；加强光电信息产业园区循环经济建设。

健全保障机制

集聚产业发展新优势

坚持高位统筹谋划。出台重点产业链发展专项实施方案，成立重点产业链发展工作领导小组，推动重点产业链做强做优做大。

优化土地供应模式。编制用地专项规划，预留产业链“建链补强”发展用地；搭建项目用地数据库管理平台，规范工业用地二级市场交易规则，明确产业项目准入清单；探索混合用途供地方式，灵活响应产业链各环节及发展阶段的空间需求；推动“地等项目”“厂房等项目”高效对接，根据产业需求定制化建设标准厂房。

提升营商环境层级。构建覆盖产业链全生命周期的精细化服务体系；全面落实结构性减税降费政策，主动实施涉企政策“免申即享”服务；整合跨部门监管检查事项，深化“综合查一次”改革，最大限度减少对企业正常经营活动干扰；旗帜鲜明推行包容审慎监管和柔性执法方式；围绕产业链全链条发展需求，持续实施政务服务“一网好办”和“高效办成一件事”改革。



蔡清栋

当前，我市正全力做强“全球男装供应链中心”与跨境电商产业集群区，亟须推动整个纺织服装产业上下游补链、延链、强链。

提升设计研发与实施品牌战略。建设国家级面料研发中心及功能性面料实验室；建设国际设计资源对接平台，吸引国际顶尖设计人才与本地企业合作；设立品牌孵化基金，支持本地标杆品牌进军欧美轻奢市场；培育“纺织服装+文旅”融合业态，建设石狮纺织服装产业云展厅。

加速数字化转型与协同发展。推广“共享工厂”模式，集中为中小企业提供裁剪等低环节服务；建立“小单快反”数字化供应链，构建面料库共享平台；建设数字孪生与仿真平台，提供新品开发仿真服务；设立“数字化诊断”专项，为企业提供免费数字化成熟度评估；推出“智改数转贷”专项产品，对数字化转型企业实行税收增量返还。

构建多层次产业人才体系。建设闽台纺织服装人才走廊，引进台湾功能性面料研发人才；在本地高校设立产业教授岗位，开设“企业定制班”；支持企业建设技能等级自主评价体系；建设产教融合实训基地，推行“培训即就业”模式。

完善整体产业生态。梯度培育龙头与专精特新企业，构建“专精特新”培育库；完善产业链资源整合与空间重构，建设“工业上楼”示范园区，打造联合企业。

拓展全球化市场布局。实施“东南亚本地化”战略，组建“欧美市场拓展联盟”，建立欧美合规标准数据库；引导企业平衡东南亚、欧美、金砖国家份额。



蔡进强

石狮应持续推动传统产业企业绿色低碳转型。

构建全周期支持体系。设立“智改绿转”专项基金，建立风险补偿机制；创新“技改保险”产品，开发“环保改造成效保险”，对中小企业提供低息贷款与税收减免。建设行业级工业互联网平台，提供“模块化”解决方案；推广“共享工厂”模式，集中处理废水废气，启动“数字领航”工程，组成“绿色领航顾问团”，开展“一对一”驻点指导。

构建循环经济生态。开展“揭榜挂帅”活动，组建创新联合体，联合实施关键技术攻关工程。建设“纺织废料银行”，设立区域性分拣中心，制定《纺织废弃物分类回收指南》，完善再生资源回收体系。通过税收贡献与厂房租金优惠挂钩，倒逼企业提升效率；开展绿色供应链管理，推动重点纺织服装企业纳入全国碳市场，探索碳配额交易与绿色金融产品创新。

释放政策协同效应。开发“石狮绿造通”数字化平台，构建“企业画像—政策标签”智能匹配模型；建立“绿造”改造企业“白名单”，做到监管执法“综合查一次”。

构建“再生材料供需枢纽”。建设再生材料B2B交易平台；培育绿色品牌生态价值，吸引国际品牌采购商对接；构建绿色金融生态，实行碳账户与融资挂钩；开展纺织行业转型债券试点，支持国企发行“纺织产业低碳转型债券”。

联合高校与科研机构建立低碳技术联合实验室。探索建设零碳产业园；联合本地高校增设碳排放管理等相关专业，开展“能源管理师”等职业资格认证；推动制定碳排放核算标准。



王昆昱

我市光电信息企业在技术研发能力、规模与品牌效应及高端人才建设、政策支持上还存在一定差距，应持续补短板。

加大研发投入。设立专项研发基金，提供研发补贴及建立有利于光电信息产业发展的融资机制等方式，支持企业进行技术创新和产品研发，提高自主创新能力。

引进和培育人才。完善和落实吸引人才的各项优惠政策，引进国内外高端技术人才、复合型人才及领军人物来石狮工作。同时，加强与光电领域重点高校、科研机构的合作，持续深化产学研合作机制，提高科技成果转化效率。

优化营商环境。加强园区配套服务和政策支持，提升服务水平，形成政府、企业、高校、科研机构等多方共同参与的良好局面，推动产业协同发展。

加强品牌建设。开展国际交流与合作，引进先进技术和经验；通过“政府搭台+企业参展”，组织企业参加国际光电展，提升区域知名度，推动产品走向世界。

进一步提升发展机械装备产业链

应有针对性地补强我市机械装备产业在创新能力、龙头企业带动效应及产业链协同度上的短板。

强化创新驱动。设立机械装备产业专项扶持资金，鼓励企业联合高校、科研院所攻关关键核心技术；推动“首台（套）”应用，对突破“卡脖子”技术的装备给予采购补贴；依托蜡江智能制造园区，建设检测认证、工业设计、中试孵化等公共技术服务平台。

打造产业集群。实施“链主”企业培育计划，重点扶持通达集团、永信数控、飞通通讯等潜力企业，推动其向10亿级、50亿级迈进；引进整机厂商、关键零部件供应商；推动企业兼并重组。

深化数字化转型。推动中小企业向“专精特新”转型，鼓励聚焦细分领域形成差异化优势；建设“数字化车间”示范项目，设立“数字化转型补贴”；推广工业互联网平台，实现生产数据互联互通。

优化人才生态。推动企业与本地高校合作开设“智能制造”专业，推行“订单班”模式；在龙头企业设立技能大师工作室，培养机械装备产业高级技工等技术人才；对引进的高层次人才、产业急需人才给予住房、子女教育等配套支持。

加强政策保障。对装备制造企业给予研发费用加计扣除、设备购置补贴等支持；扩大产业基金规模，设立供应链金融专项贷款；对龙头企业给予用地、融资倾斜，支持其通过并购整合上下游资源；支持装备制造企业进园区，完善基础设施和公共服务配套。



许雄飞

建议推行产业链供地模式，通过系统性整合土地资源，实现“以链定地、以地促链”的良性循环，破解土地碎片化、提升亩均效益。

以产业链为核心，编制产业链用地专项规划。以“链”为核心，立足石狮市产业特点及产业转型升级的要求，结合石狮市产业链的企业发展情况，绘制产业链图谱，组织编制产业链用地专项规划（2025—2035），围绕特定产业链的整体发展需求和空间组织逻辑展开规划布局、招商引资和落地决策。

优化产业园区规划，预留补链强链发展用地。在国土空间详细规划中，提前划定或预留用于重点产业链发展的“产业组团”或“产业社区”地块，统筹布局生产制造、研发设计、中试孵化、检验检测、仓储物流、总部办公、配套服务等功能空间。

出台《产业链供地管理办法》，创新土地供应方式。试行供应M0用地，允许甚至鼓励在一个地块或相邻地块内供应混合用途的土地，满足产业链各环节的空间需求；采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等多种方式，降低企业初始用地成本，适应不同发展阶段企业的需求；在满足达到约定产值、税收、产业关联度等一定条件下，允许龙头企业或园区企业将部分土地或物业分割转让或出租给配套企业，促进产业链在空间上的快速集聚；加强供后监管，对用地主体的产业类型、投入产出、履约情况等进行全过程管理，确保土地真正用于重点产业链发展。

许雄飞：市政协常委、民革石狮总支部副主委