

提升乡村振兴水平 促进城乡融合发展

——石狮市委与市政协专题议政性协商会议良言善策摘登

立足城镇化率较高的实际，多年来，石狮市委、市政府始终将推动乡村振兴与城乡融合发展摆在突出位置，聚力推进全域共富。根据市委专题，市政协将“提升乡村振兴水平 促进城乡融合发展”作为专题议政性协商课题。

为此，市政协多次召开党组会、主席会及工作会研究部署推进，组织相关专委会、政协委员及智库专家开展实地调研，广泛听取各方意见，并赴浙江、重庆、四川等地考察学习，形成系列有价值的调研报告。在11月26日召开的专题议政性协商会上，市政协副主席朱贤代表课题组作主题发言，与会政协委员同步建言献策。本报今予摘登，以飨读者。



对策建议

(一) 聚焦产业提质，筑牢乡村发展根基

一是系统构建乡村产业发展体系。制定《石狮市乡村产业高质量发展三年行动纲要》，统筹衔接“十五五”规划与城乡融合战略。探索构建“一核两带三区”发展格局，以滨海产业带为核心，串联海洋食品精深加工、滨海文旅体验两条特色发展带，布局城郊融合、滨海康养、田园产业三大功能区。创建“定位评估—资源匹配—路径优化”动态管理机制，科学引导各村立足资源禀赋精准选择发展路径，着力培育“一村一品”特色。

二是深化海洋经济价值链整合。积极发展高附加值海洋牧场，合理布局并提升水产品市场等级。鼓励企业依托泉州海洋生物产业研究院等载体组建产学研联盟，重点突破海产品精深加工、预制菜研发、生物活性物质提取等关键技术。建立区域公共品牌培育机制，重点打造“古浮紫菜”“永宁太平洋牡蛎”等地理标志产品品牌矩阵。

三是拓展乡村产业融合新路径。依托纺织服装、五金辅料等产业集群优势，设计“从纤维到服饰”等工业旅游路线。打造一批“电商+文旅”示范点

目。支持乡村民宿、康养服务等新业态发展。建设集渔港文化展示、海鲜加工体验、特色产品展销于一体的滨海旅游消费综合体。建立“产业融合示范点”培育机制，每年遴选若干个村开展试验，给予政策、资金、技术专项支持。

(二) 畅通要素流动，激活乡村内在动能

一是推动城乡发展要素双向流动。构建“政府引导、市场主导、乡村主体”的要素流动机制，统筹协调土地、资本、人才等要素配置。创新“飞地经济”运行模式，建立跨镇域、跨村域产业协作联盟，推行“项目共建、收益共享”的利益分配机制。实施村企联建计划，鼓励有条件的工业园区、龙头企业与村集体组建混合所有制企业，建立“企业带村、村企共赢”协作体系。

二是健全发展成果共享体系。创新“土地入股+保底分红+就业务工”联结方式，支持村集体及农户以土地经营权入股农业经营主体。推广“强村公司+合作社+农户”订单生产模式，协同共建产业链供应链。设立“三农”增收激励基金，对带动农村、农业和农民增收成效显著的经营主体给予奖励。

三是强化产业园区与乡村功能耦合。统筹编制产村融合规划，明确产业园区与周边乡村的产业分工、空间布局和功能配套。依托“党建+”邻里中心等平台，整合建设乡村公共服务综合体。建立乡村就业服务驿站，整合“狮城零

工”功能，动态收集企业用工需求与村民技能信息，开展订单式技能培训，推动乡村劳动力就近就业。

四是创新乡村金融支持体系。设立“乡村振兴引导基金”，重点投向乡村产业项目、基础设施和公共服务。创新乡村资产证券化模式，将土地经营权、农产品订单、农业设施等纳入融资质押范围，开发乡村资产贷、农渔产品供应链贷等专属金融产品。建立“乡村金融顾问”制度，组织金融机构专业人员定期进村服务。

(三) 优化空间格局，促进城乡融合互促

一是构建融合发展空间体系。构建“城市核心区—近郊功能承接区—沿海特色资源区”三级发展框架，推动城市核心区着力发展研发设计、品牌营销、金融服务等中高端环节，近郊功能承接区重点承接冷链物流、中央厨房、包装印刷等配套功能，沿海五镇乡村专注发展渔业加工、绿色种养、乡土文创等特色业态，促进空间布局双向互补、产业价值梯次转化。

二是推动城乡基础设施互联互通。实施城乡路网提级工程。统筹布局城乡公用设施体系，推动城乡供水、供电、供气系统统一规划与共建共享。加快数字乡村建设，推动5G网络全覆盖，建设乡村数字服务站。

三是统筹提升城乡公共服务品质。推动教育、医疗、养老等优质服务向乡村延伸。整合政务、生活、文体等服务功能，打造一站式综合服务节点。

四是激活乡村土地资源价值。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，推动“点状供地”“混合用地”等灵活供地方式，完善公平合理的增值收益分配机制，确保集体、农民、政府合理分享增值收益。探索农村宅基地“三权分置”实现形式，鼓励农户通过宅基地使用权入股、出租等方式参与乡村产业，盘活闲置宅基地资源。建立土地流转价格指导机制，引导土地流转价格合理形成，保障农民土地权益。

(四) 改善人居环境，塑造生态宜居风貌

一是提升乡村生活环境质量。推广示范农房图集，引导村民集中建房，腾出空间完善公共配套。完善乡村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量。加强乡村电力线、通信线、广播电视线“三线”归整梳理。推进乡村污水收集与处理体系建设。开展黑臭水体整治，加强控污区及食品园区生产用水和空气净化处理。建立乡村人居环境整治长效管护机制。

二是优化乡村景观设施。实施乡村景观提升工程，推动乡村公共空间艺术化提升。加强古树、名木保护，系统维护乡村传统肌理。统筹滨海沿线村庄建筑风貌，强化滨海步道、观景平台、渔港景观等公共空间建设，形成“一村一韵、串珠成链”的滨海乡村风貌。

三是加强乡村生态系统治理。系统开展滨海湿地修复、水系连通、防护林提质，建设滨海生态廊道。推广生态农业循环发展模式，加快渔业废弃物资源化利用。建立乡村生态价值核算体系，探索将生态资源转化为可量化、可交易资产。

(五) 繁荣乡土文化，赓续闽南历史文脉

一是守护闽南历史文化记忆。建立乡村文化资源数据库，维系好八卦

街、永宁老街、古浮老街等老街区的空间格局、街巷肌理和建筑风格。做好永宁古卫城等的修缮保护与活化利用。健全非遗活态传承机制，系统保护传统技艺、节庆习俗和表演艺术等。

二是保护侨乡文化印记。积极推动景胜别墅、杨家大院等涉侨历史建筑活化利用，鼓励通过自行修缮、整体捐赠、委托运营等多种方式，打造侨史馆、侨批馆、家风馆等特色空间。实施华侨历史文化传承展示工程，加强侨批档案、涉侨文物的系统保护与创新利用，打造一批侨史遗迹基地。

三是激发乡村文化创新活力。完善公共文化服务体系和群众文艺团队孵化机制。发挥文化特派员带动作用，引导乡村开展文化赋能实践，重点发展乡村文创、非遗工坊、文化民宿等业态。支持乡村文化能人、非遗代表性传承人、返乡青年开展文化艺术创新实践。

(六) 创新治理模式，共建和谐善治乡村

一是强化党建引领基层治理。深化“党建+”邻里中心功能，将党群服务、便民服务、文化服务有机融合。推行乡村“党员联户”制度，发挥党员在矛盾调解、乡村建设中的先锋模范作用。深化党组织结对共建，推动机关、企业党组织与村党组织精准对接，在项目、人才、技术上形成帮扶合力。

二是完善村民自治机制。健全“四议两公开”制度，建立村民“议事堂”，培育乡村治理社会组织。强化重点领域法治保障，围绕集体产权改革、土地承包等事项，开展普法宣传与法律支持。全面推广优化宝盖镇信用积分体系。

三是培育文明乡风。发挥村级和谐促进会、老年协会、红白理事会作用，引导村民自觉抵制陈规陋习。倡导积极健康婚俗观。持续推动婚事新办、丧事简办、孝老爱亲。

四是构建智慧乡村治理体系。整合“智慧城市大脑”、网格通App与“i石狮”等平台功能，设立“智慧乡村治理”接口，实现村务管理、矛盾调解、便民服务“一网统管”。建设“数字乡村共富工坊”，建立“乡村治理指数”，定

期评估乡村治理成效。

(七) 强化人才支撑，壮大振兴骨干力量

一是培养乡村带头人。精准从致富能手、退伍军人、返乡企业家和大学生中选拔村干部。组织村主干开展沉浸式轮训。建立薪酬激励与村集体经济发展、村民增收成效紧密挂钩机制，激发干事创业内生动力。

二是广开多元引才渠道。支持乡村人才申报各级人才政策，享受相关政策待遇。健全组团式帮扶机制，推动科技、健康、教育、体育、文化等领域人才定期下乡服务。组建乡村振兴专家智库，提供持续智力支持。

三是培育本土人才梯队。实施高素质农民培育工程，依托本地高校及各类产业平台，培养电商运营、乡村旅游、民宿管理等实用人才及乡村工匠。推动职业院校与乡村企业、农业经营主体定向合作，精准输送乡村规划、旅游管理、产业发展等职业技能人才。完善乡村人才分级分类评价体系。

(八) 完善公共服务，增进乡村民生福祉

一是推进教育优质均衡。提升乡村学校办学条件和教学水平。深化城乡教育共同体建设，推动“互联网+教育”资源共享，实现优质师资和课程城乡协同。探索沿海小学集团化办学模式，提高义务教育教联体结对覆盖率。实施乡村教师专项提升计划。

二是提升乡村卫生健康服务。完善县域医共体运行机制。持续开展基层“一院一特色”项目，培育基层特色诊疗服务。加强设备更新与全科医生培养。强化基层防病治病和健康管理能力，提升乡村居民健康服务可及性。加快基层卫生服务场所提升，重点推进永宁、灵秀等地卫生院址建设。

三是构建多层次养老体系。以乡镇区域养老服务中心为核心，村级站点为延伸、居家照护为基础，打造全域覆盖的养老网络。打造智慧养老综合服务平台，推进乡村敬老院适老化改造。合理规划乡村长者食堂，探索市场化可持续运营机制。
(记者 康清辉 通讯员 范丽焯)

市政协常委、石狮市仁爱学校校长许迎迎

深化产村融合实现农民稳定增收

资源，共同谋划项目、培育产业，实现资源共享、合作共赢。制定出台相关扶持政策，加大服务创新、技术创新和融资制度创新力度，全方位支持民营企业参与乡村振兴。

多方施策，龙头助力，打通产村共建“快车道”。鼓励引导侨亲、乡贤、大学生、退休干部等回乡投资兴业。引导支持龙头企业与村集体建立利益共同体，促进资本、技术等反哺农村。推动工业邻里型社区建设，带动乡村发展配套服务增收致富。

入股联营，合作共赢，激活产业发展“动力源”。开展村集体经济发展股份制改革试点，盘活乡村土地、

生态、文化等集体性资源，吸引企业投资、合作开发，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。

区域联动、抱团发展，构筑紧密联结“共同体”。在全市范围内跨镇推行抱团发展，最大限度优化空间布局和资源配置，提升区域集体经济发展水平。融合部分村的土地、滩涂、水面等资源，以跨村集体股份合作形式，通过“集体+生产服务”模式，大力发展设施农业和特色农业。整合各村自身资源优势，因地制宜，探索生产服务、电商、旅游、健康、物业等产业与集体经济融合发展的新型业态。

市政协委员、石狮市新社会阶层人士联谊会党支部书记兼秘书长叶立锋

进一步提升乡村人才振兴水平

吸引城市专业人才定期下沉乡村。与高校、科研院所共建乡村人才实训基地。承接“政策引才”，吸引青年创客、新农人等群体来石狮乡村创业兴业。

定向培育，打造本土人才梯队。构建“订单式”培育体系，聚焦乡村急需领域，推动本地高校与乡村合作开展定向人才培养。强化“数字化”人才培训，搭建数字技能培训平台，开展智慧农业、数字文旅等新业态人才培训。挖掘“本土人才”潜力，开展“乡村能工巧匠”“创业致富带头人”评选，挖掘本土人才库。

优化服务，提高乡村吸引力。改善乡村基础设施公共服务，为人才引进创造良好的生活和工作环境。对选派到乡村的人才，加强培训指导和支持。

强化保障，优化人才留用措施。将“优才卡”服务延伸至乡村就业人才，增设住房补贴、子女教育等专项保障。设立乡村人才创业担保贷款专项基金。建立乡村人才职称评审“绿色通道”，将科技特派员产学研成果等纳入考核指标。为人才和乡村提供技术咨询、项目对接等服务，促进科技成果在乡村落地转化。

政协委员、湖滨活动组组长高伟地

激活产业民生“强势能” 探索全域共富“新路径”

全域共富是群众的共同期盼，需要双向发力，推动物质和精神“共富”。

聚焦产业升级，破解空间制约，培育特色优势。系统推进低效闲置资源排查与盘活，探索“楼宇联盟”等集约发展模式。推动各特色街区业态创新升级，打造“夜间文化市集”品牌。联合高校与平台机构共建电商直播基地与人才培训中心。建立“强村带弱村”结对帮扶发展模式，带动村(社区)级集体经济发展。

深化文化赋能，推动传承创新，提

升服务质效。加强传统文化价值转化，推动与现代消费需求对接，持续整合提升品牌节庆活动。优化全龄化文化服务，升级村(社区)文化阵地，引入专业社工团队运营村级“文化驿站”。强化文明新风培育。完善《居民文明公约》，扩大文明实践积分制覆盖范围。

创新基层治理，强化协同联动，完善服务体系。深化“共驻共建”，提升复杂问题解决问题的能力，实现网格专业力量全覆盖。加强老旧小区后续管理，推行“居民自治+物业托管”模式，在



所有改造后的老旧小区建立“设施维护基金”。优化“15分钟便民生活圈”，扩大适老化改造范围，在各村居设立“24小时自助服务终端”，实现水电费缴纳等事项“随时办”。

政协委员、锦尚活动组组长刘永盼

推动“渔产+电商”深度融合 助力乡村产业振兴

石狮是全国渔业百强县市，应结合电商优势，推动产业提质增效。

构建“三级冷链”物流网络。产地预冷环节，在祥芝、永宁等地建设产地预冷仓，配备新能源冷藏车，财政给予购置补贴。干线运输环节，整合现有物流资源，开通“渔港—市区冷库”专线，政府予以运费补贴。末端配送环节，在村级电商服务站铺设智能冷藏柜，支持渔民、企业共享使用。

实施“海产品电商标准化”工程。出台《石狮海产品电商分级规范》，对

鱼、虾、贝类等实行大小、新鲜度双指标分级，对获得“三品一标”认证的企业给予销售额奖励。支持新正源、爱乡亲等企业建设标准化生产线，开发即食海参、调味扇贝等预制菜，对年销售额超5000万元的企业给予奖励。

深化“校地企”人才共育。在本地高校开设“渔业电商定向班”，相关部门牵头，每季度召开“渔民—企业—院校”协商座谈会，动态调整培训课程。

建立“三维协同”推进机制。成立农村电商工作领导小组，定期调度解



决政策交叉问题。完成村级电商服务站与邮政网点整合，实现“一点多能”。在古浮湾、红塔湾等景区设立海鲜捕捞“直播打卡点”，游客扫码观看可享消费折扣。

市政协常委、民革石狮总支部副主委许雄飞

推进农村人居环境改善 创造乡村优质生活空间

行动”，新建、改建农村公厕，以镇为单位建设区域性养老服务中心，推动城市优质学校与乡村学校“结对”。

提高公共服务水平。加强农村教育、医疗、文化、体育等公共服务供给；构建智能监管体系，按网格划分村级保洁网格，接入“石狮市城乡治理指挥平台”，实现闭环管理。

实施环境整治与景观提升联动工程。对渔港、海岸带等重点区域开展一体化改造，在渔港周边划定规范经营区；打造“渔家风情微景观”；推进农村生活污水管网入户。

健全多元化运维保障体系。建立“政府补贴+村集体自筹+社会捐赠”的设施运维资金池，对垃圾清运、设施维护等实行“市场化招标”；鼓励村民成立“志愿服务队”。

引导村民参与农村人居环境治理。将垃圾分类、庭院管理等内容写入村规民约；探索积分制、红黑榜、垃圾银行等模式，激励村民以环保行为兑换荣誉和生活用品。

强化各部门统筹协调。健全人居环境整治的跨部门协调机制和信息共享机制，形成工作合力。

市政协常委、台盟石狮支部主委李璐琳

进一步完善村务监督机制 提升乡村治理水平

完善村务监督工作，提升乡村治理水平，是乡村和谐、活力的保障，应该持续加强短板。

创新工作方式，增强监督实效。强化镇(街道)纪委对村务监督委员会的业务指导。落实重大项目一事一检查及重大事项及时报告制度，实行村务监督委员会联席会议制度，对重大村务、财务、工程项目等提出意见建议。

加强队伍建设，提高监督能力。加强基层党组织建设，选优配强监督力量，强化业务培训，全面提高村务监

督委员会的实际工作能力和水平。

拓展工作渠道，激发监督活力。引导广大村民积极参与村务监督工作。落实“四议两公开”，保障村民监督权利。推行数字村务监督建设，加强对村级小微权力、农村集体“三资”的数字化监管。

完善激励机制，落实监督责任。适当提高村干部及村务监督委员会成员的工资待遇或补贴。把对村务监督委员会的考核统一纳入村级班子年度考核，并按考核结果兑现考核奖励。



实行目标责任考核，对工作成绩优秀、在群众中威信高的予以表彰，对群众反映强烈的突出问题及严重损害群众利益的腐败问题及时进行整治并依法处理。



提升人居环境是乡村振兴的应有之义，应接续推进、久久为功。

推进基础设施补短板。加大投入力度，拓宽多元融资渠道，提高道路、给排水、供电、通信等设施的完备度。实施“乡村公共服务提升三年



应持续深化“产村融合”，壮大特色产业，推动农民稳定增收。

党建引领、组织共建，搭建产村共赢“连心桥”。探索实施基层党组织“联建共创”工程，开展“百企联百村”行动，指导村企结合各自优势



人才是乡村振兴的主体，应在引育留等方面持续发力。

拓宽渠道，构建多元引才格局。突出“靶向引才”，建立乡村人才需求清单，针对性引进文化创意、电商运营等紧缺人才。深化“柔性引才”，