

辉煌“十四五” 奋进“十五五”系列报道④

智治有方 善治有为

——石狮市“十四五”社会治理领域改革成效综述



峡谷旅游路与城市建筑勾勒出宜居宜业宜游的美好图景

一域治，百姓安；基础实，天下安。当民营经济的活力与70万人口的烟火气在160平方公里的土地上交织，如何破解“人口密度高、要素集聚密、治理任务重”的县域治理难题，成为石狮市“十四五”时期必须答好的时代考题。五年来，石狮市锚定“基层治理现代化”目标，以数字技术为翼，以共建共治为径，构建起一套“制度创新、技术赋能、全民共享”的现代化治理体系，将改革蓝图转化为群众触手可及的获得感、幸福感、安全感，交出了一份厚重而温暖的民生答卷。

制度重塑：构筑全域治理的“四梁八柱”

改革的深度，取决于制度创新的力度。石狮市社会治理的飞跃，始于一场自上而下、由点及面的系统性制度重塑，其核心是将党的政治优势、组织优势转化为治理效能，并激发社会每一个细胞的活力。

“在小区第二届业委会换届过程中，我们的党员业主积极参加竞选，党员委员占比超过50%。”石狮市金海花园城党支部书记蔡建格介绍。在小区党支部、业委会和物业公司三方发力下，金海花园城小区建成并启用室外电动车集中停放充电点，消除了消防隐患；只用短短一个月时间，完成了“一户一表”改造的业主材料收集、改造费用收取、大会表决通过等事项。

如何让“党建引领”穿透治理末梢，让基层“主心骨”强起来？石狮市将党组织深深嵌入社会治理的每一根毛细血管。如，开展小区物业管理提升专项行动中，在全市169个小区全部建立党支部，并创新推动小区党支部书记与业委会主任“一肩挑”，让党组织成为小区

事务的决策核心。在老旧小区改造的“硬骨头”面前，这一机制展现出强大生命力。湖滨街道湖边社区面对四个无物业、无组织的老旧小区，率先成立以退休干部为主体的老干支部和临时管委会，成为凝聚居民共识的“话事人”，最终推动社区自有物业公司进驻，实现了从“无人管”到“有序管”的蝶变。

石狮市人口密度高达4287/平方公里，经营主体总数超19万户，基层治理面临“点多、线长、面广”的严峻挑战。“十四五”以来，石狮市以网格化管理为抓手，将全域划分为676个精细化治理单元网格，构建起“社区党委—网格党支部—楼栋党小组”的穿透式组织体系，和“纵向到底、横向到边”的治理网络，让治理力量下沉到基层一线，实现“人往格走、事在格办、矛盾在格化解”。

一方面，大力整合体制内力量，选配2700余名专兼职网格员，并推动3312名在职党员到社区“双报到”，将专业力量精准下沉至网格。另一方面，创造性开启社会力量的“总动员”。在蚶江镇，“厝仔大爷”调解队、乡情调解队凭借其乡土威望，成为化解邻里纠纷的“金牌和事佬”。全市570多名外卖骑手、快递小哥被吸纳为“流动网格员”，化身城市安全的“移动探头”。更令人瞩目的是“职工+社工+志愿者”三方联动机制的全市推行。在湖边社区，一场因马桶维修引发的租赁纠纷，在工会职工、专业社工和社区志愿者的协同下被快速化解，生动诠释了“1+1+1>3”的协同治理效能。

针对基层事务多头管理、流转缓慢的痛点，石狮创新“订单分包”

多元化模式，打造全链条的“订单式”工作闭环。无论是网格员上报、群众小程序反馈还是政务热线投诉，所有问题均汇入统一平台，经过智能“报单”后，由市镇村三级综治中心精准“派单”至责任单位，并全程“跟单”督办，最终由群众“结单”评价。“订单分包”重塑了办事流程，让群众“心头事”快起来，确保群众诉求“事事有着落，件件有回音”，真正实现“小事不出网格，大事不出街道”。

石狮还创新发展新时代“枫桥经验”，因地制宜打造石狮特色“枫桥经验”集群，推动信访问题“调解优先、社会参与、就地解决”。针对辖区渔业规模大、涉渔涉海纠纷多发特点，在祥芝国家中心渔港打造通俗、懂行业、有乡情、明事理、程序顺畅的多元调解和海上救助

“双修”的“海上枫桥”模式；针对辖区电商繁荣、商业纠纷多发特点，在专业市场集聚区设立“电商接访化解平台”，打造法规宣传上门、接访服务靠前、化解方式多元、解决问题快速、事后回访到位的“电商枫桥”模式；针对园区企业集聚衍生的劳动争议多发等问题，整合金牌调解室、近邻评理室、邻里法庭等资源，打造延时、错时、上门、预约、一站式帮代办服务的“园区枫桥”模式。

数字赋能：打造智慧运行的“城市大脑”

“叮咚”一响，网格员手机上收到网格通App平台推送的消息，3分钟内，网格员就赶到现场，民警、网格员、社区干部一起参与纠纷调解，风波很快平息了。“对属于社区需要调解的矛盾纠纷，我们及时认领处置，并全环节反馈；对于非本职责范畴的矛盾纠纷，再由中心对化解工作进行具体分流化解。”长福社区工作人员表示，引入网格通App应用模块后，可有效突破时间和空间限制，加快矛盾化解在基

础的速度。

数字赋能：打造智慧运行的“城市大脑”

在石狮服装智能制造园的指挥中心巨幅屏幕上，安防监控、环境监测、能源监测、智慧招商、产业协同和设备管理等6大主题视窗实时跳动，园区运营综合态势一目了然。据悉，该园“智慧园区平台”于2023年正式接入智慧城市管控指挥平台，并入驻智慧石狮“城市大脑”后，过去依靠大量人力巡查的“人海战术”立即被精准、高效的“智慧赋能”所取代，效果显现。

如果说制度创新勾勒了治理的骨架，那么数字技术则为其注入了智慧的血液。

(下转三版)

第八届市政协常委会第二十次会议召开

本报讯 12月18日上午，市政协主席黄延艺主持召开第八届市政协常委会第二十次会议。市政协副主席、党组成员及市政协常委参加会议。非市政协常委的机关科级干部、各活动组组长、各镇(街道)统战委员、农工党石狮市总支部相关负责人列席会议。

会议传达学习中共福建省委组织部文章《传承弘扬习近平同志在福建工作期间关于人民政协工作的重要理念和重大实践 为谱写中国式现代化福建篇章凝心聚力》、石狮市第八次党代会上五次会议精神。

会议要求，要在深化认识、把握精髓上细照笃行，把学习理论文章与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想贯通起来，深刻领悟核心要义、精神实质和实践要求，确保政协工作始终沿着正确方向前进。要在围绕中心、服务大局上精准发力，深入学习贯彻好市第八次党代会第五次会议精神，紧扣产业转型升级、城市能级提升、建设海洋强市、增进民生福祉等重大部署，找准履职切入点和着力点，深入调查研究、积极协商议政、强化民主监督，多建睿智之言、多献务实之策，切实把履职成果转化为服务高质量发展的具体行动和实际成效。要在强化担当、提升效能上彰显作为，积极探索协商民主新形式、新路径，打造更多具有石狮特色的履职品牌；充分发挥桥梁纽带作用，密切联系界别群众，协助党委政府做好政策宣传、纠纷化解等工作，为“高质量打造贸工联动、产城融合、全域共富新石狮”贡献更多政协智慧力量。

会议还协商通过第八届政协委员增补事宜，协商通过市政协八届五次会议精神，协商通过市政协八届常委会工作报告、提案工作报告等。(记者 康清辉)

“助力乡村全面振兴委员进百村”政协爱心捐赠仪式举行

本报讯 狮城有爱，心自发光。12月18日下午，结合推进省市县三级政协联动“助力乡村全面振兴委员进百村”活动部署，一场温暖的政协爱心捐赠仪式，在石狮“图灵·乘式空间”人才社区举行。市领导黄延艺、黄明璋、朱贤参加活动。

在市领导及市农业农村局、卫生健康局、灵秀镇、工商联主要负责人共同见证下，市政协委员灵秀活动组、灵秀镇社会各界代表，分别向灵秀镇政府捐赠10台、30台AED设备，助力灵秀镇织起“守护生命”的应急救援网；灵秀镇爱心人士向灵秀镇社区卫生服务中心捐赠一批总价值10万元的中医理疗设备，助力提升基层卫生服务能力，方便居民在“家门口”享受优质的中医保健；乡贤许文曲蔡金凤伉俪向石狮市鹏山实验学校捐赠总价值40万元的心理健康设施设备，助力学校心理服务阵地建设，共同守护青少年心理健康。市领导分别为热心教育医疗公益事业、慷慨解囊捐赠的政协委员灵秀活动组、石狮市富亿实业有限公司，以及乡贤许文曲蔡金凤伉俪、蔡其民季美丽伉俪授牌。

市政府副市长黄明璋在致辞中表示，中医馆理疗设备“疗身”、心理健康设施“育心”，AED更是“守护生命”的硬核支持，政协委员和热心乡贤的爱心捐赠，不仅铺就了一条“全民健康之路”，更以实际行动播下“狮城有爱”的种子，让“乐善好施、守望相助”的文明新风得以传统。在感谢委员和乡贤们善意的同时，黄明璋也希望灵秀镇和相关受赠单位管好、用好相关设施，确保发挥最大社会效益，让每一份爱心都落到实处、惠及于民；也期盼市政协和广大政协委员继续发挥优势、凝聚更多力量，带动更多社会力量投身公益，共同建设更有温度、更富活力、更加健康的新狮城、新石狮！

仪式后，现场还举行AED使用和急救技能培训。(记者 康清辉)

闽西南·石狮智造e谷 迎来首批入驻企业

走好强产兴业之路
全力打响科创智造城市名片

本报讯 12月18日，闽西南·石狮智造e谷展示区开放暨首期入驻企业签约仪式在石狮市永宁镇举行，市委常委、宣传部部长郑天出席仪式。

当天签约仪式分环节有序推进，闽西南泉州公司招商负责人先后与多批企业代表完成签约，入驻企业涵盖服装辅料、科技研发、冻品加工、彩印包装等多个领域，均为各赛道深耕多年的实力企业，其中不乏福建省高新技术企业，部分企业正锚定国家高新技术企业目标加速转型，各企业均有鲜明技术与产能优势。随后，闽西南石狮公司负责人与战略合作银行代表签约，为园区及入园企业搭建坚实的金融支撑。签约仪式上，闽西南·石狮智造e谷展示区正式启动开放，与会人员一同入园参观。

据悉，闽西南·石狮智造e谷是闽西南集团深耕泉州的第二座标杆产业园，选址永宁镇，定位高端装备产业园区，项目用地约84亩，规划总建筑面积约12万平方米，深度聚焦石狮装备制造、纺织服装及电子信息三大核心产业，融合科技研发与生产配套功能，着力打造高科技、现代化、生态化产业综合体。未来，该项目将依托国企九大运营体系，打造高品质产业载体，助力企业高效协同发展，全力打造辐射闽南产业的“超级引擎”。(记者 洪亚男)

严把进度与质量关 以生态修复赋能高质量发展

市领导调度矿山综合整治与生态修复工作

本报讯 12月18日上午，市委副书记刘艺波率队市自然资源局、城管执法局、国投集团等相关负责人，实地调度矿山综合整治与生态修复工作。

刘艺波一行先后查看了祥芝镇香山、永宁镇虎头山废弃矿山生态修复项目完成情况以及永宁镇沙美头片区、宝盖镇宝盖山片区废弃矿山生态修复项目进展，听取各项目负责人关于植被恢复、边坡治理等工程进展汇报，并现场部署下一步工作。

刘艺波强调，各有关单位要以高度的责任感和紧迫感，坚持以销号为目标，严把进度与质量关，对照既定目标推动各项整改措施落实落地；要强化担当担责，各部门密切配合、形成合力，科学精准施策，紧盯时间节点，倒排工期、挂图作战，全力加速推进，确保高质量按期完成生态修复任务；要强化技术指导，坚持全过程监管，努力建成群众满意的民生工程；要树牢“生态优先、绿色发展”理念，扎实做好矿山生态修复“后半篇文章”，以生态修复赋能高质量发展。(记者 王国良)

石狮市人民法院 荣获全国奖项

本报讯 12月17日上午，人民法院媒体融合工作表扬通报暨第十二届“金法槌奖”微电影微视频、2024年度全国法院“十佳百优”新媒体账号作品颁奖式在黑龙省哈尔滨市举行。石狮市人民法院官方微信公众账号获评全国法院百优新媒体账号，原创微电影《破茧织光》获微电影类二等奖。

据悉，石狮市人民法院微信公众号深耕法治宣传主阵地，着力打造有影响力、有温度的司法宣传平台。今年以来，开设“法护营商”“聚焦执行”“漫画普法”“以案释法”等专栏10余个，发布原创推文279篇次，创新策划主题普法漫画9部，用生动直观的图文形式让专业法律知识“接地气”“入人心”，其中4篇次获最高人民法院、人民法院报官微转载刊发。微信公众号曾荣获中央政法委“四个一百”优秀政法新媒体、中国优秀政法新媒体、全国法院百优新媒体账号等荣誉，宣传工作曾获中央政法委、最高人民法院通报表扬。(记者 吕沐华 通讯员 吴春华)



石狮首届“闽南文化进校园”活动启动

首批“闽南文化宣传推广大使”获授牌

本报讯 12月18日下午，石狮市首届“闽南文化进校园”活动启动仪式在石狮市实验小学举行，活动同时为石狮市首批“闽南文化宣传推广大使”授牌。市委宣传部、市教育局相关负责人以及阳光太太志愿者协会代表等参加活动。

“天黑黑，要落雨，阿公仔举锄要掘芋……”当日，一首传统的闽南童谣《天黑黑》为活动拉开序幕，瞬间点燃了全场师生的热情，大家一边舞动着身子一边跟着熟悉的旋律哼唱起来。紧接着，幽默风趣的闽南四句

《十二生肖》《海龙王娶妻》轮番上演，逗得孩子们笑个不停；时而轻转、时而踏步的非遗技艺《踩高跷》更是吸睛，引得台下掌声不断；当耳熟能详的《爱拼才会赢》旋律响起，激昂的曲调引发全场共鸣，师生们放声合唱，现场氛围愈发热烈。最后，经典闽南歌曲《三千两金》的婉转唱腔，与传唱民俗《彩球舞》《公背婆》的灵动诙谐创意融合，将整场活动推向高潮。

为推进闽南传统文化传承，鼓励各校立足本土文化资源，推动办学特

色发展，形成“一校一品”“一校多品”的美育发展新局面，市委宣传部、市教育局联合阳光太太志愿者协会开展“闽南文化进校园”系列活动。活动邀请由非遗代表性传承人、文化特派员、文艺工作者、民间艺人等专业人士组成的“闽南文化宣传推广大使”走进学校，通过技艺体验、主题讲座、歌曲传唱等方式，指导学校开展闽南传统文化汇演活动，形成“政府主导、校园落实、社团助力”的推广模式，打造可复制的校园传承样板。(记者 林富榕 郭雅霞)