政府工作报告

（2025年12月24日在石狮市第八届人民代表大会第五次会议上）

石狮市人民政府市长 余志伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年和“十四五”工作回顾

2025年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，持续深化拓展“三争”行动，大拼经济、大抓发展，纵深推进“抓项目、促发展”系列专项行动，预计（下同）实现地区生产总值1400亿元、增长6%；一般公共预算总收入64.3亿元，一般公共预算收入42亿元；全体居民人均可支配收入74255元、增长4.3%，综合实力保持全国百强县市第15位，顺利蝉联全国文明城市、全国双拥模范城，跻身全国法治政府建设示范市、全国新型工业化标杆县。一年来主要工作和成效是：

（一）经济运行在承压奋进中持续向好。常态化开展“千名干部进千企”“千企万户大走访”等活动，全面落实上级一揽子政策，出台推动民营经济、内外贸高质量发展等扶持政策，兑现惠企资金3.2亿元，新增市场主体2.4万户。项目投资量质齐升。开工建设重点项目197个，建成投产重点项目148个，完成投资243亿元。全省首创城市机会清单改革，优化招商项目全闭环管理服务，新签约项目115个、总投资802亿元。抢抓“两重”“两新”政策机遇，向上争取资金支持11.1亿元，获批债券类资金13.3亿元。消费潜能有效激发。举办“狮”尚美好生活消费季、开海旅游消费季等系列活动，超4500万元“真金白银”直达消费者，社会零售额突破600亿元。招引阿里、快手等电商配套项目落地，快递业务量达5.9亿件、增长10.9%。持续打响“追光”IP，成功举办卡宾时尚秀等活动，铭宝巧克力梦幻小镇、泉方味海鲜美食街区等建成运营，“I购狮城”工业游入选泉州精品线路，全年接待游客增长8.1%、旅游总花费增长8%，连续五年上榜全国县域旅游综合实力百强县，“海丝航标·时尚之都”文旅品牌获评全国“文旅好品牌”十大优秀案例，“林洪故里 美食之都”获评“2025美食旅游融合创新项目标杆案例”。外贸结构持续优化。成立内外贸高质量发展指挥部，启动全球男装供应链中心，新增生产型外贸企业30家、AEO认证企业4家，完成外贸出口270亿元。组建全球海外仓联盟，建成海外仓25个，新增优品展销中心16个，B保中心入选国家“一区两码”改革试点，跨境电商一站式服务的做法获得李强总理肯定。石湖港获批对台小额贸易创新管理试点口岸，4#5#6#泊位对外开放通过验收，开通闽赣中部物流新通道，跻身“新三样”出口港行列，外贸集装箱吞吐量突破14万标箱、占泉州港总量的85%。

（二）产业能级在创新驱动中稳步提升。创新动能不断增强。新增创新型中小企业37家、专精特新中小企业19家，中科光芯获评国家级专精特新“小巨人”企业。落地中国服装协会校园服饰专业委员会、中国印染行业协会福建办事处、中国流行色协会石狮时尚色彩研究平台，新建人才之家5个，引育省级产业领军团队3个、泉州市级及以上高层次人才685人。集群效益不断凸显。全力做强做优做大重点产业链，推动重点工业企业倍增，新增泉州市级以上龙头企业6家，产值超5亿元工业企业达62家，休闲服装、海洋电子通信装备分别入选国家级、省级中小企业特色产业集群。数实融合不断深化。落地国家制造业新型技术改造城市试点项目9个，建成省大数据交易所泉州服务站，新增国家级5G智慧工厂1个，省数字经济“未来独角兽”企业1家、“瞪羚”企业1家、先进级智能工厂3家，规上企业数字化转型覆盖率超80%。园区能级不断提升。完成“工改工”24宗、“工改商”3宗，“四个一批”园区新建成产业空间46.2万平方米，集聚企业148家，投产135家，服装智能制造园入选自然资源部低效用地再开发试点典型案例，高新区入选工信部产业园区推进新型工业化典型案例、省新型工业化产业示范基地、省级绿色工业园区。

（三）城市品质在建管统筹中加快优化。城市功能日趋完善。入选省级无障碍设施样板，位居全国新型城镇化质量百强县市第15位。完成房屋拆迁8.2万平方米，科创新区顺利启动，金曾、大仑东、前园前坑片区建设有序推进。新建成市政道路11.1公里，打通宝晖路、龟湖溪路等“断头路”，新增停车泊位533个，新改建电力管道18.4公里、燃气管道8.3公里，城市功能更加完善、交通更加便捷。深入开展物业管理提升行动，全力办好小区管理“十件实事”，更换老旧电梯158部，整治消防无水、外墙脱落等隐患1316处，有效解决一批群众家门口的“烦心事”，物业投诉率下降59.2%。农业农村活力焕发。承办省海洋生物产业高质量发展对接活动、泉州乡村振兴现场会。学习运用“千万工程”经验，1镇5村获评省级乡村振兴示范镇村，入选闽台乡建乡创合作县域连片典型工程创建名单。完成祥芝中心渔港提升改造，梅林一级渔港、东埔一级渔港竣工验收，泓一食品入选省级农业产业化重点龙头企业。“一县一溪一特色”项目有序推进，建成美丽乡村小公园21个、美丽乡村微景观94处。新建和改造提升高标准农田4100亩，农机社会化服务中心、肉品加工厂建成投用。生态环境加速改善。扎实做好各级环保督察反馈问题整改，入选全国绿色发展百强县市。严格执行市八届人大三次会议决议，启动水务一体化改革，持续推进城市黑臭水体治理攻坚，整治黑臭点位1350个、入海排口7个，新建改造雨污管网55公里，城市生活污水集中收集率提高6个百分点。坚持扩绿、兴绿、护绿并举，完成2120亩历史遗留废弃矿山修复，新增造林绿化460亩、城市绿道15.6公里。整治空气污染问题118个，空气质量优良率达99.7%。

（四）民生福祉在共建共享中日益增进。把近八成财力投向民生领域，实施民生类重点项目52个，完成为民办实事项目29个，群众幸福生活更加可感可及。民生保障更加坚实。新增家门口就业服务站13个，举办公益招聘活动46场，新增就业9366人，开展职业技能培训3570人次，泉州海洋职业学院入围国家级高技能人才培训基地。新建农村幸福院1个、长者食堂4所，为913名特殊困难老人购买居家养老上门服务。成立全省首家实体退役军人教育学院，揭牌市烈士陵园，实现退役军人服务站标准化建设全覆盖，高质量完成征兵任务。推进婚俗、殡葬改革，落实常态化结婚登记户外颁证，完成永久墓园经营权回收。公共服务更加优质。一中宝盖校区、五小改造等4个项目建成投用，新增学位4445个，通过义务教育优质均衡省级评估，高考特控线上线率创历史新高。上线全省首个听障人士呼救平台，在全省率先实现公立医疗机构心理健康服务全覆盖、AED“村村通”，9家基层医疗机构均通过“优质服务基层行”国家推荐标准评审，市医院晋升三级乙等综合医院。完成234处不可移动文物普查复查，灵秀山金相院、华山蔡衍湖宅入选省级文保单位，闽台对渡文化节入选中华体育文化优秀项目。成功举办2025石狮半程马拉松，新改建体育场地13处，宝盖镇获得全省“村BA”亚军，我市体育健儿在全运会、残运会上勇夺3金1银1铜。平安基础更加稳固。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，强化重点领域安全监管，建成市应急指挥中心，新增全国综合减灾示范社区2个，安全生产形势保持平稳。常态化开展扫黑除恶斗争，建好用好“两中心一平台”，实现村级综治中心全覆盖，刑事、行政警情数分别下降35.3%、22.5%。全面推进信访工作法治化，稳妥化解信访积案15宗，信访总量下降30%。此外，统计、档案、科普、气象、供销、工青妇、残疾人、红十字、国防动员、人民防空、民族宗教、港澳台侨、老干老龄、食药监管等各项工作均取得新进展。

（五）政府效能在实干担当中不断提高。把旗帜鲜明讲政治贯穿政府工作始终，坚决服从市委领导，严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，带动政府系统进一步转变作风。深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，全力打好重点整治项目“突击战”，切实维护群众切身利益。自觉接受人大、政协监督，办理人大代表建议124件、政协提案239件，办复率100%。持续优化政务服务，设立全省首个县级市外国人服务中心，上线“狮慧办”——智慧政务服务导航平台，推出“一件事”套餐41个，“狮商+”品牌经验做法获得全省推广。完成“八五”普法总结验收，市公安局连续8届获评全国公安机关执法示范单位。纵深推进国企改革，产投集团通过AAA信用评定，益家建材城、玉浦商城、美达酒店等资产有效盘活。

各位代表，2025年各项目标的如期实现，标志着“十四五”的顺利收官。即将过去的五年，是石狮发展史上极不寻常、极不平凡的五年，我们有效应对一系列重大风险挑战，推动石狮高质量发展迈出坚实步伐。五年来，我们沉着应对风险，主动把握机遇，实现发展逆势争先。经受住世纪疫情严重冲击和外部形势严峻考验，市场主体突破19万户，4次获得全省“五个一批”正向激励表彰，GDP年均增长6.5%，顺利迈进千亿县行列，并连续跨过4个百亿关口，人均GDP突破2.7万美元。荣获全国文明城市“三连冠”、全国双拥模范城“七连冠”，新增国家级荣誉12项、省级荣誉18项。五年来，我们坚持贸工联动，狠抓实业发展，促进产业升级增效。建成产业项目299个、总投资654.3亿元，新增产业空间超500万平方米。形成1个国家级、2个省级特色产业集群，战略性新兴产业占比增加21.5个百分点，获评中国服装产业数字化转型示范城市、中国校园服饰名城。获批商务部外贸政策直报点，入选商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设名单，新开通外贸航线13条，外贸出口份额约占泉州市的四分之一，快递业务量约占泉州市的五分之一，电商竞争力位列全国县级第2位。五年来，我们强化创新驱动，全面深化改革，推动活力持续释放。累计完成R&D经费投入近百亿元，国家级高新技术企业总数突破300家，较“十三五”末增长218%，新增泉州市级及以上科研平台26家，建成泉州市首家海洋经济领域“大院大所”——泉州海洋生物产业研究院。获批国家级改革试点12个，入学“一件事”改革入选省改革优秀案例，闽宁协作消费帮扶、镇（街道）连片联合执法等经验做法获得全国推广。五年来，我们注重全域统筹，深化城乡融合，加速城市向美蝶变。推进7个片区更新，改造老旧小区44个，城镇化率达86.4%，居全省县市首位。新改扩建道路63.6公里，打通“断头路”10条，获评全国城乡交通运输一体化示范市。接续开展全域共富村级擂台大比拼，全市所有村集体经营性收入均达25万元以上，获评全国村庄清洁行动先进县，培育全国农业产业强镇1个、全国乡村治理示范村3个。五年来，我们锚定共富目标，顺应群众期盼，推动民生全面提标。投入民生资金超210亿元，全体居民人均可支配收入居全省县市首位，城乡居民收入倍差收窄至2.0。新改扩建学校98所，增加学位2.2万个，获评全国家校（园）共育数字化示范区、全国中小学科学教育实验区、全省教育强市。市医院入选国家“千县工程”名单，市中医院正式投用，新增医疗床位450张、养老床位682张、托位3270个，居民平均期望寿命提高至81.9岁。

各位代表，过去五年，我们在攻坚中提升、在克难中奋进，共同拼出了一个精彩的“十四五”。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级和市委正确领导，市人大及其常委会、市政协监督支持，全市干部群众齐心协力、砥砺奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻石单位、驻石部队、武警官兵、新闻界朋友，向关心支持石狮改革发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我市经济社会发展依然存在一些困难和挑战：实体经济面临困难增多，市场主体小散弱问题较为突出；传统产业转型升级任重道远，科技创新能力还未能适配产业发展需求，新兴产业尚未成长为支柱力量；财政收支平衡压力持续增大，土地、环境等制约发展的难题尚未根本解决；“产城人”融合发展水平仍显不足，优质公共服务供给还需优化；部分干部工作效能和服务效率有待进一步提升，与企业、群众的期盼仍有差距。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施，认真加以解决。

二、“十五五”主要目标任务

“十五五”时期是石狮继往开来、全面发力，奋勇争先、再上台阶的关键时期。按照市第八次党代会第五次会议决策部署，以及“十五五”规划建议，“十五五”时期我市经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，领会好、实践好习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展，努力实现“五个走在前列”，贸工联动、产城融合，高质量建设全域共富现代化城市。

（一）坚持以贸工联动为引擎，推动综合实力走在前列。促进科技创新与产业创新深度融合，统筹优势产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局，促进产业链上中下游、制造业和商贸服务业协同发展，构筑以贸工联动为特色的现代化产业体系。力争到2030年，培育形成纺织鞋服千亿产业矩阵、海洋经济五百亿产业矩阵，新质生产力闯出新赛道，崛起一批百亿级产业集群，经济总量突破1700亿元，综合实力排名保持全国百强县市前列。

（二）坚持以营商环境为支撑，推动民营经济走在前列。落实新时代民营经济强省战略，推进要素市场化配置综合改革，持续优化制度创新和服务供给，力争营商环境达到全国县域一流水平。引导民营企业建立和完善现代企业制度，促进大中小企业融通发展，加快向产业链、价值链高端迈进，力争培育更多链主企业和头部品牌。大力弘扬“狮商”精神，培育新时代企业家传承梯队，持续壮大爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的民营企业家队伍。

（三）坚持以产城融合为驱动，推动城市品质走在前列。主动融入区域协调发展大局，加快完善内联外通交通网络，放大商贸市场、港口物流等优势，深化区域协同、要素联动、产业协作，不断增强石狮在国内国际双循环格局中的竞争力。持续优化国土空间布局，做精“两带一廊三核四组团”文章，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，全力打造现代化人民城市。突出以产兴城、以城促产、以业聚人，优化生产空间、生活空间、生态空间，构建产业升级、人口集聚、城市发展的良性循环。

（四）坚持以优质共享为导向，推动全域共富走在前列。落实就业优先战略，促进充分就业和持续增收，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动教育、卫生健康、养老、文化等公共服务优质普惠迭代。到“十五五”末，全生命周期公共服务体系更加优质均衡，全体居民人均可支配收入保持全省领先地位，城乡居民收入倍差缩小至1.8，全域共富示范效应显著增强。

（五）坚持以制度创新为抓手，推动社会治理走在前列。传承石狮改革基因，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置，着力探索形成更多全国全省“首创”“首个”“首批”改革创新成果。持续健全社会治理体系，强化基层治理、数字赋能和法治保障，提升社会治理专业化、制度化、智能化水平，确保社会充满活力、安定有序。主动适应公共安全领域新形势新要求，推动治理模式向事前预防转型，全力打造人民更加满意的平安石狮。

三、2026年工作安排

各位代表，2026年是实施“十五五”规划的开局之年。市政府将认真贯彻落实上级和市委各项决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，持续巩固经济回升向好态势，全力打响科创智造、开放枢纽、活力海洋、精美善治、全域共富“五张城市名片”，奋力实现“十五五”良好开局。全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.2%左右，农业总产值增长6.0%左右，工业增加值增长6.0%左右，第三产业增加值增长5.3%左右；一般公共预算收入增长2.5%；固定资产投资增长4.0%；实际利用外资增长3.0%，出口增长3.0%；社会消费品零售总额增长5.0%左右；全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步；完成节能减排任务。围绕上述目标，重点要抓好以下五方面工作：

（一）聚力加快动能转换，构建更高质量的产业体系

促进纺织鞋服焕新升级、巩固优势。鼓励企业加大新材料、新工艺研发投入，提速福地新材料、信泰三期等项目，补强高端面料、高端织造等环节。积极探索排污权流通路径，建立完善排污指标库，开展低效企业专项整治，鼓励印染企业兼并重组、靠大联强，提升“石狮印染”区域品牌影响力。加快个性化定制、“互联网+”协同制造等模式推广应用，推动鹏泰、后秀等柔性制造项目建设，鼓励企业实施小批量、多品种、快时尚生产。强化品牌培育服务，提升创意设计能力，促进源头设计与生产制造无缝对接，加快产业向“微笑曲线”两端延伸。

促进海洋经济延伸链条、提升效益。深入推进国家级沿海渔港经济区创建，实施智慧渔港、祥芝渔港泊位改造、东埔一级渔港提升、锦江渔民上岸点等工程，做大远洋捕捞、海上牧场等规模。高标准建设海洋生物产业园，支持企业开发海洋功能性食品、海洋创新药品、海洋生物制品，培育健全海洋电子信息、船舶导航终端、海上通信设备等海工装备链条，加快海洋制造向更高层次迈进。做实石湖港7#8#9#泊位、疏港铁路等项目前期，推进锦尚作业区6#泊位建设，大力发展多式联运，推动“新三样”稳定出口，新开通2条以上外贸航线。加快航运中心、B保中心、港后物流园片区招商运营，吸引更多港航产业链企业入驻，完善船代、货代、报关等航运服务，提升港口反哺产业升级和城市发展的能力。

促进新兴产业抢滩布局、扩大规模。坚持“有中育新”和“无中生有”相结合，加速新兴产业集群发展。大力推动智能装备产业发展，提升数控机床、高端仪器仪表、精密零部件等研发制造能力，加快汇阳科技、力西尼等项目建设，全力打造区域性智能制造基地。以光电信息产业园为载体，发展光电元器件、光电新材料、传感与信息模块等领域，打造光电信息产业特色集聚区。大力发展生产性服务业，培育壮大工业设计、检测认证、现代金融等业态，不断提升“两业融合”水平。

促进数转智改厚植底座、深度嵌入。加强新型基础设施建设，推进物联网、5G网络、千兆光网规模化部署，新改建250个5GAAU基站。加快腾讯云·中重数字孪生产业园建设，放大省大数据交易所泉州服务站辐射效应，努力集聚一批数据服务商，打造一批纺织鞋服、商贸物流等领域的数据赋能场景。积极推动企业“上云用数赋智”，以设备更新带动流程再造和效能提升，新增省级以上数字化标杆企业3家。鼓励和支持本地企业增资扩产，引导企业探索机器代工应用场景，纵深推进工艺升级和管理创新，力争技改投资增长10%以上。全面实施“人工智能+”行动，深化“5G+工业互联网”融合应用，培育更多5G工厂、智能工厂。

促进创新动能强化支撑、赋能转型。推动“一所一策”差异化发展，加快创新平台市场化、产业化转型，新建各类创新平台3个。完善“科技型中小企业—高新技术企业—高成长型企业”梯次培育链条，新增专精特新企业10家、战略性新兴产业企业10家以上。实施研发投入“全覆盖两提升”行动，支持龙头企业、行业协会、科研机构共建创新联合体、研发中心、中试平台，探索“创新飞地”建设，力争完成全社会研发投入28亿元以上。深化人才发展友好型城市建设，推广“科技副总”“产业导师”“特聘专家团”等模式，新增高层次人才350人以上。

（二）聚力强化需求牵引，激活更高能级的市场空间

推动投资固底盘。加强项目全生命周期管理，建立健全项目评估审核、领导挂钩等工作机制，滚动推进重点项目424个，新开工项目200个、竣工项目152个以上，完成投资300亿元以上。完善重点产业集群招商图谱，深化“一把手”招商、产业链招商、资本招商，签约招商项目总投资超800亿元，全年开工率达40%以上。聚焦中央预算内投资、超长期国债、政策性开发性金融工具等资金投向，前瞻谋划一批重大项目、重大工程，抓好项目储备申报，争取更多项目纳入上级盘子。

推动消费释潜能。深入实施提振消费专项行动，提升家电、建材、汽车等重点领域消费，培育数字、服务、时尚等新型消费，举办促消费活动20场次以上，社会消费品零售总额突破650亿元。做精做优德辉、泰禾、世茂等商圈，培育首发经济、银发经济、甜蜜经济，支持品牌首店、新品首发，不断创新消费场景。加快离境退税网点增点扩面，推动扩大入境消费。完善农贸市场、社区商业、特色夜市等商业载体布局，繁荣提升学生街、步行街等消费街区，让城市更具“烟火气”。

推动商贸增效能。优化提升服装城、轻纺城等专业市场，放大海博会、校服展、辅料展等展会效应，打造灵秀山电商生态产业园、海丝跨境电商产业园等一批商贸集聚区，做强全球男装供应链中心。推进直播电商高质量、品牌化发展，培育、孵化、招引头部主播、新零售品牌超50个。加快商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设，支持邮政、韵达打造区域物流总部，积极发展直供直销、冷链配送等业态，推广海产品“生鲜电商+冷链宅配”模式，促进更多优质商品直达消费者。

推动外贸强韧劲。聚焦“一带一路”、金砖国家等新兴市场，组织企业参加境内外展会、供采对接会130场以上，进一步拓宽“石狮优品”出海渠道。积极争取纳入新一轮自贸区扩区范围，发挥“跨境电商+市场采购+保税物流”协同效应，构建海外仓、海外展销中心、品牌展示中心等海外营销服务体系，促进外贸新业态增长10%以上。大力培育高质量外贸主体，新增工贸一体优质企业30家、AEO认证企业4家。加快补齐外贸服务关键环节，优化企业参展、融资、结算、避险等服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面。

推动文旅树标杆。深化“山海城、文旅商”全域旅游格局，加快洛伽寺片区、八卦街等项目建设，谋划推进宋元海丝宴沉浸式剧场餐厅、世遗文化旅游区等文旅新场景，不断丰富文旅产品，争创更多A级景区。提升“吃住行游购娱”全链条服务品质，打造渔港“现捕现烹”海鲜餐饮集聚区，加速东方万佳国际酒店、美标美豪观音山礁石酒店等高端酒店建设，因地制宜打造一批精品民宿，完善景区集散、游客接驳运输体系，全面提升游客体验，让更多“头回客”变成“回头客”。加大宣传营销力度，高标准办好马拉松、蚶江海上泼水节等活动，谋划推出工业游、滨海游、古厝游等特色线路，推动跟着“追光、赛事、美食、秀场”去旅行，让石狮文旅更火爆、更出圈。

（三）聚力深化改革开放，激发更高层次的内生动力

攻坚重点领域改革。加快建设无证明城市，做优“狮城·暖心办”服务品牌，迭代升级“狮慧办”平台，创新“产业一类事”服务模式，完善全域帮办代办体系，拓展AI+政务服务、高效办成“一件事”等场景，提高政务服务协同性和便捷性。优化国有资产资源配置，健全议事决策和监督管理机制，综合运用业态植入、委托运营等形式盘活资产，拓展金融服务、物流仓储、数字资产等业务板块，提升市属国企“造血”能力。完善政银企对接和小微企业融资协调机制，探索创新园区批量担保和融资服务产品，强化产业基金招商运营，持续引导企业股改上市，推动更多资金流向实体经济。加强财政资金预算管理和绩效管理，严格落实控债化债措施，全力防范化解地方债务风险。

突破空间要素瓶颈。深化全域土地综合整治，健全低效用地盘活、落后产能退出等政策，推广“工改工”“工改商”等改造路径，有序推进“回批地”开发，整治低效用地800亩以上，促进各类空间置换腾挪、高效利用。坚持“亩产论英雄”，完善亩均效益评价机制，积极探索先租后让、弹性出让等模式，提升土地配置效率。加快环湾新质产业园、临港高端纺织鞋服产业园、高铁新区新质产业园等园区建设运营，新增园内投产达效企业135家以上。推动园区与周边片区商贸、文旅、休闲等功能联动，争取落地一批“五个中心”，打造拎机投产、拎包入住的高质量产业社区。

释放民营经济活力。坚持“两个毫不动摇”，贯彻落实民营经济促进法，完善政企恳谈会等制度，健全“企呼我应”涉企问题高效闭环解决机制，构建亲清统一的新型政商关系。全面贯彻全国统一大市场部署，加强公平竞争审查刚性约束，落实市场准入负面清单制度，持续释放民营经济发展活力。精准高效落实一揽子增量政策，不折不扣执行减税降费政策，千方百计降低企业经营成本。深入实施重点工业企业、内外贸企业倍增行动，新增规上工业企业40家、限上商业企业100家。

用足侨乡发展优势。全面贯彻“大侨务”观念，策划推进世石联之家、华侨历史博物馆、华侨总部经济区建设，深化“侨二代”“侨三代”交流，积极营造知侨、爱侨、护侨的浓厚氛围。实施聚侨引侨和狮商回归行动，用足用活侨汇结汇便利化试点政策，鼓励海外侨商以设立总部、股权投资、并购重组等形式回归布局，推动“石狮人经济”向“石狮经济”转化。落实台胞同等政策待遇，加快闽台乡建乡创合作县域连片典型工程建设，深化对台小额贸易创新管理试点，促进狮台深度融合。

（四）聚力城乡内涵发展，塑造更高标准的城市品质

完善城市功能设施。全面融入泉州“一湾两翼三带一屏多支点”发展大局，推进科创新区、永宁滨海片区规划编制，更好地引领城市高质量发展。持续开展“抓城建提品质”专项行动，实施城建重点项目200个，完成年度投资130亿元以上。滚动推进城市更新，有序推进前园前坑、科创新区一期、高铁新区等片区建设，支持老旧小区“微更新”“微改造”，升级120部住宅电梯。加快福厦高速晋石支线、国道G228线梅林至子英段建设，推动石泉二路、九二东路等道路延伸提升，不断完善城市路网体系。动态优化房地产政策，增加“好房子”供给，加快2个安置房项目建设，新增保障性租赁住房1400套，健全房屋全生命周期管理，促进房地产市场健康发展。

提升精细管理水平。深化国家级数字乡村试点建设，升级迭代“智慧石狮城市大脑”，丰富自然资源、城市安全等领域信息化场景。巩固拓展全国文明城市创建成果，强化背街小巷、城乡接合部等区域环境整治，加强全域市政绿化管养，优化公共厕所管理机制，开展占道经营、噪声扰民、堆物堆料等市容整治行动，常态化保持城市干净整洁有序。加快环城路快捷化提升，优化重点区域交通组织，微改造路口10个，投用绿波路段3条，不断压减交通拥堵指数。加强共享电动自行车投放管理，新增公共停车泊位400个。深化物业管理提升专项行动，开展物业服务质量、物业项目经理、保安员星级评定，规范小区公共收益管理，系统提升小区居住品质和服务水平。

推进乡村全面振兴。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，粮食播种面积稳定在1.6万亩以上、总产量5100吨以上。持续开展全域共富村级擂台大比拼，推进乡村振兴示范镇村创建，加快“一县一溪一特色”项目建设，打造蚶江湿地田园风光、十里黄金海岸2条滨海走廊示范带，形成一村一韵、串珠成链的滨海乡村景观。

（下转三版）