

# 民生为大！政府工作报告回应你我关切

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

## 关切一：如何让岗位更多、保障更实？

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐霞霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气”。

## 关切二：如何让收入有“奔头”、消费有“底气”？

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工

带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余森杰认为，持续提高居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来，新一轮补贴有助于让消费者享红利，让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”，也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

## 关切三：孩子如何“心中有梦、脚下有力”？

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹继纳希高级中学教研室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高

等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

## 关切四：人均预期寿命再提升如何更有“医”靠？

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年的急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁？

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健

## 关切五：安享晚年如何更好“托底”？

【清单“上新”】城乡居民基础养老金最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说，系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案，沈阳市同步推进，今年1月至3月开展失能等级集中评估，预计二季度可兑现长护险待遇。

## 关切六：从生到养如何消除“后顾之忧”？

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自洽区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群生育问题。她注意到，多地已出台婚育激励，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有

更多“定心丸”。

## 关切七：乡村振兴如何“再出发”？

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

## 关切八：如何让“好房子”圆“安居梦”？

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务量提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照着每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务 and 业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。（新华社北京3月5日电）

# “典”亮人与自然和谐之路！中国第二部法典将诞生

新华社北京3月5日电 拥有天蓝地绿水净的生态环境，攸关每个人的幸福生活。

3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生产代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典，关注人与人之间关系。编纂生态环境法典，着眼人与自然之间的关系，系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁，以法治之力促进人与自然和谐共生，为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约，优良天数比例达到有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少25%；开窗见景、出门入园，森林覆

盖率提高到25%以上，专家测算我国人均“拥有”100棵树，“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，美丽中国建设迈出重大步伐。同时，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”。

目前，我国现行有效的生态环境法律已有30多部，还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典，既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统集成、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望，法典草案共1242条，分为五编，依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色

低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是\*\*一部更有温度的法典——

更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境，你我期望的，正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，到科学选择绿化树种草种，这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编，既考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，也充分体现固体废物、噪声等污染治理；既有对现有污染防治相关法律法规的系统整合、集成优化，也有新增加的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定，瞄准持续改善生态环境质量，更好保障公众健康。

这将是\*\*一部更加系统的法典——

山水林田湖草沙，自然生态系

统是一个有机生命躯体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度，草案生态保护编既强调充分保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，也在保护的同时加强资源的合理利用，以最大限度发挥自然资源的价值，更好实现在发展中保护，在保护中发展。

这将是\*\*一部着眼长远的法典——

单设绿色低碳发展编，这是中国生态环境法典编纂的一个创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、重要环节，建立健全相关法律制度，推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝说，将国家“双碳”目标和高

质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度，彰显了编纂法典的重要价值引领，即贯彻新发展理念，推动可持续发展。

2025年4月，法典草案初次“亮相”，提请全国人大常委会会议审议。此后，法典草案进行分拆分别审议。2025年12月，分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”，进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄锦松，对法典出台充满期待：“让我们看到国家对生态文明建设的高度重视，彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心，必将增强生态环境治理的系统性、协调性，更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来，这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障，更将以中国经验回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

# 审议和讨论政府工作报告 审查和讨论“十五五”规划纲要草案

新华社北京3月5日电 6日上午，十四届全国人大四次会议各代表团举行全体会议，审查“十五五”规划纲要草案；下午各代表团举行代表小组会议，审议政府工作报告，审查“十五五”规划纲要草案。

全国政协十四届四次会议6日全天举行界别联组会议和小组会议。上午讨论政府工作报告，审议政协常委会工作报告；下午讨论“十五五”规划纲要草案，审议政协常委会工作报告。

# 规划纲要草案明确“十五五”如期实现碳达峰目标

新华社北京3月5日电 “十五五”规划纲要草案将美丽中国建设取得新的重大进展列为主要目标之一，碳达峰目标如期实现是其中的重要方面。

2020年，我国向世界作出承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。去年，我国宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标。

“规划纲要草案明确积极稳妥推进和实现碳达峰，提出‘十五五’时期单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%、清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。清晰的路线图有助于我们高质量实现‘双碳’阶段性目标，为碳中和打下坚实基础。”全国政协委员、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源送说。

不少代表委员关注到，规划纲要草案提出全面实施碳排放总量和强度双控制度，部署稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

全国人大代表、山西大同大学煤基生态碳汇技术教育部工程研究中心主任赵建国认为，从原来的能耗双控到现在实施碳排放双控，对排放的管理更加精准。“原先耗能多少是依据能源来算的，主要关注能源消耗的量，未区分能源的质，现在直接换算为二氧化碳排放多少，更加精细化。实施碳排放双控有利于引导生产到销售全流程的清洁能源使用，控制化石能源用量。”

“碳排放总量定额是否科学、剩余量如何进行交易、碳排放数据监测怎样做到科学精准都是实践中的要点难点。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠说，规划纲要草案详细部署科学合理分解碳排放双控目标，制定产品碳足迹核算规则标准、完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制等，有助于核算方法、标准化建设、监测规程及监管机制等更加完善。

与此同时，规划纲要草案提出推动重点领域节能降碳，明确有力有效管控高耗能高排放项目，建设零碳工厂和园区、推动交通领域绿色低碳替代等措施。

谷树忠委员说，以降碳减碳增加自身生存和发展的空间已经成为共识，相关政策安排能够助推相关行业和企业加快绿色转型，遏制“碳冲锋”等错误取向。

目前，我国新型储能装机规模超过1.3亿千瓦，非化石能源消费占比达到21.7%。2025年万元国内生产总值二氧化碳排放下降5.0%。魏源送委员表示，要以“双碳”为牵引，通过科技创新等手段，持续调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构等，扎实推动生产生活方式全面绿色转型。

# 昂扬奋发 共赴新程

——十四届全国人大四次会议首场“代表通道”扫描

新华社北京3月5日电 惊蛰始，春雪润，万物生长。

5日上午8时许，人民大会堂中央大厅北侧，十四届全国人大四次会议首场“代表通道”如期开启。

今年是“十五五”开局之年。6位来自不同领域的全国人大代表面对记者分享奋斗故事，畅谈履职心声，彰显使命担当。

中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表第一个走上通道，道出他从一名技术“小白”成长为大国工匠的闯关密码。

“手艺这东西没有捷径，就是要把手练出‘记忆’，让零件在你手里听话。”杨永修代表介绍，一个汽车发动机缸体精度要求是头发丝粗细的五分之一，差一丝一毫整车性能都会受到影响，“我们不断去尝试、去挑战，一个工件需要反复调试十几遍甚至几十遍。”

在杨永修代表心里，“工匠”两个字不是光环，是责任。“时时想着咱们手里干出来的精密零件，是代表着中国汽车工业的水平，这动力就源源不断。”回忆起去年9月3日，一汽造出的红旗检阅车稳稳开过天安门广场的情景，他自豪地说，

看到红旗车与国家共进、与时代同行，他为能参与到伟大的事业里深感光荣。

在数字经济发达过程中，区块链是最关键的数字基础设施之一。北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进代表带来了区块链技术自主创新的新进展。

“经过不懈努力，我和团队研发出全球首个软硬一体的区块链底层操作系统。”董进代表欣喜地说，团队研发的全球首款96核区块链专用加速芯片，让我国可信数字基础设施拥有了“中国芯”。

“随着应用的拓展，国家级区块链网络已经形成。”董进代表说，“我们将紧紧围绕国家重大战略需求，确保我们国家区块链领域的底层核心技术持续领先，真正夯实贯通全国、链接全球的‘可信数字长城’。”

创新方能自强，奋斗成就梦想。

作为一名皮划艇运动员，江西省水上运动管理中心运动员徐诗晓代表曾蝉联两届奥运会冠军。聚光灯下，她讲述了自己“乘风破浪”的心路历程。

经历了退役再复出，徐诗晓代表凭借身上的韧劲和拼劲，实现了自己的梦想——不仅参加了奥运会比赛，还站上最高领奖台，让五星红旗迎风飘扬。“巴黎奥运会上，我国运动员创造了境外参赛最好的成绩，这是祖国的强大给我们的底气。”她动情地说。

结合多年训练经验，徐诗晓代表提出了盘活城市闲置空间，带动全民健身热潮等建议。她说：“希望越来越多的人和我一起加入到运动中来，在运动中收获健康与快乐。”

动人的故事里，有比赛场上的奋力拼搏，也有大山深处的默默奉献。

“一心一意守初心，一师一校一辈子。”这是云南省文山州广南县莲城镇落松地小学教师加贵代表的真挚心声。

落松地小学所在的地方曾被称为麻风村。1986年，他作为代课教师来到这个村子，“第一眼看见那些残疾的老人，我很想跑。但看

到孩子们一双双渴求知识的眼神，我怎么也迈不开逃跑的步伐，就留了下来，一直干到今天。”

四十年来，他克服了重重困难，让126名孩子走出大山，顺利走上工作岗位。“我作为人大代表，将继续为乡村教育发声，全心全意为人民服务。今后，只要党和人民需要，村民们需要，我就会一直坚持下去。”农加贵代表郑重承诺。

国家的需要，就是奋斗者前进的方向。

江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表，三十多年来一直与小麦育种打交道。他还清晰记得，十多年前，一位老农站在因赤霉病绝收的麦田边流泪的一幕。

“农民的眼泪，就是我们科研工作攻坚克难的动力。”高德荣代表和团队历经无数组合、反复试验，成功育成抗赤霉病品种，让农民可以少打药、多打粮，收成更稳当。还育成了耐湿播品种，实现了迟播稳产高产；培育出优质弱筋小麦，扭转了长期依赖进口的局面。

“我将继续深耕麦田，让土地