

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

新华社北京3月6日电 3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首: 高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“十五五”时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标: 发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”,体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标: 明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受关注。

建设现代化产业体系: 抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用市场提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘敞峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来自来产业,充分体现了科技创新和产业升级的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

新增5个“强国”: 锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。“强国必先强农,农强方能国

强。过去讲农业,更多强调保供给、保吃饱;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢把握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系: 抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用市场提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘敞峰表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来自来产业,充分体现了科技创新和产业升级的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能: 建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数

据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民生活圈,提高政府治理数字化水平。

“数字化发展是顺应技术进步必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板: 乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建设和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨岫村党支部书记王春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业,提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本: 城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策: 建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境将进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局、奋力开创中国式现代化建设新局面。

人代会审查计划、预算报告 政协举行第二次全体会议

两会日程

计划报告和草案、预算报告和草案,下午,全国人大常委会会议,审查计划报告和草案、预算报告和草案;下午,全国人大常委会会议,讨论政府工作报告和计划报告、预算报告;下午举行第二次全体会议,委员进行大会发言。

新华社北京3月6日电 7日,十四届全国人大四次会议全休行代表小组会议,审查计划报告和草案、预算报告和草案;下午,全国人大常委会会议,讨论政府工作报告和计划报告、预算报告;下午举行第二次全体会议,委员进行大会发言。

“中国之治”优势彰显! 国家发展规划将有基本法律

据新华社北京3月6日电 大国发展,规划先行。与国家发展规划息息相关的国家发展规划立法,迎来最新进展。3月5日,国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律,国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定,更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划,为何要制定一部法律?从“十五五”计划奠基工业体系,到“十四五”规划开启高质量发展新征程,我国已连续编制和实施14个五年规划(计划),创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今,“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺,丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

通读国家发展规划法草案,6章内容丰富、系统全面,包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要,包括根据需要提出的远景目标。谋好长远,才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法,明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署,由国务院组织编制;具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实际做法,草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后,由国务院按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图,贵在落地落细落实。为保证国家发展规划顺利实施,草案明确国家发展规划由国务院组织实施,国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见,各地区、各部门明确具体工作推进措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法,草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督,全国人大常委会经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查,党的主张将通过法定程序转化为国家意志,成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新一程上的行动纲领。

台湾省籍代表委员: 助力台胞台企 紧抓“十五五”新机遇 携手壮大中华民族经济

据新华社北京3月6日电 “十五五”规划纲要草案5日提请十四届全国人大四次会议审查。描绘未来五年国家高质量发展的全景蓝图,让台湾省籍代表委员备受振奋,深感责任在肩。大家表示,“十五五”规划为台湾同胞深度参与祖国建设、共享发展成果提供崭新机遇,我们将积极履职尽责,助力广大台胞台企把握大势、发挥优势、顺势而为、乘势而上,与大陆同胞一道共赴新征程,共同壮大中华民族经济。

“热忱欢迎台商台企抢抓机遇、深耕大陆、共享红利。”从事企业经营的台湾省籍全国人大代表蔡培辉谈及“十五五”满怀期待与信心。“大陆市场足够大、机会足够多,台胞有施展才华、实现价值的广阔舞台。”

全国人大代表、全国台联副会长周琪表示,今年是“十五五”开局之年,对台胞台企而言是全新的发展契机。祖国大陆积极推动两岸经济交流合作,台商台企充分发挥自身独特优势,精准契合大陆各地发展重点,将自身发展与当地需求紧密结合,在大陆广阔市场中找准定位,一定能做得更优更强。

全国政协委员、台盟北京市委专职副主委陈伟表示,“十五五”规划纲要草案提出“加快构建新发展格局”,描绘了未来发展的广阔前景,开启了高质量发展崭新一页。“这将为加强两岸经济合作、深化两岸融合发展开辟更广阔空间,台商台企在大陆投资发展将迎来更多机遇。我们将发挥亲情乡情优势,帮助台商台企积极参与构建新发展格局,不断提升竞争力。”

“‘十五五’时期,大陆高质量发展、区域协调发展和两岸融合发展深入推进。规划纲要草案强调‘加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力’,并指出要‘推动两岸经济合作’。这将为广大台商台企带来产业升级、创新发展、市场拓展的重大机遇。”全国政协委员、江苏省台联副会长林敏洁期待,台商台企扎根大陆,对接融入大陆现代化产业体系,在深度参与两岸交流合作中实现自身持续发展,并携手壮大中华民族经济。

“两岸一家亲,闽台亲上亲。”在福建工作的台湾省籍全国政协委员吴宇红表示,《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》发布两年多,福建稳步推进制度型开放,放宽市场准入、促进两岸标准共通、优化涉台服务,为台商台企创造更优良的营商环境。

“作为在大陆生活的第二代台胞,我亲眼见证了台商台企跨越海峡扎根大陆、与大陆发展同频共振的过程,深切体会到大陆的发展机遇始终是台商台企成长壮大的最大底气。”吴宇红说,“十五五”规划将为两岸优势互补、融合发展注入强劲动能,相信并期待广大台胞台商台企把握大势、融入大局,抓住新契机,实现新突破,与大陆同胞携手打拼,共创中华民族伟大复兴美好未来。

十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会

十四届全国人大四次会议3月6日举行记者会,国家发展和改革委员会、财政部、商务部、中国人民银行、中国证券监督管理委员会有关负责人分别回答了中外记者的提问。

今年中国经济预期增长目标为4.5%—5%。国家发展和改革委员会主任郑栅洁表示,这是党中央和国务院经过综合研判、系统分

析、科学论证、谨慎提出的,实现这一目标,我们有坚实的基础。今年将重点在提升宏观经济调控效能、建设强大国内市场等方面加力,实现经济增长预期目标。

财政部部长蓝佛安介绍,今年全国一般公共预算支出首次超过30万亿元;中央对地方转移支付创新高,达10.42万亿元。同时,中央

财政专项安排1000亿元,推出财政金融协同促内需一揽子政策。

商务部部长王文涛介绍,春节期间,线下实体经济增速近年来首次反超线上,彰显了国内消费市场的强大活力。今年,立足中国超大规模市场优势,我国陆续推出“购在中国”“出口中国”“投资中国”等系列活动,坚定不移扩大高水平对

外开放,推动全球开放合作。

中国人民银行行长潘功胜介绍,将继续实施好适度宽松的货币政策,保持市场流动性充裕,促进社会综合融资成本低位运行。在汇率上,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

中国证券监督管理委员会主席吴清介绍,“十五五”规划对健全

投资和融资相协调的资本市场功能等作出重要部署。证监会将聚焦服务中国式现代化和金融强国建设,着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长。

记者会上,有关负责人还就“十五五”规划纲要、推动消费提质扩容等问题回答了记者提问。(据央视)

“十五五”开局之年,财政资金滴灌哪些重点领域?

新华社北京3月6日电 从政府运转到公共服务,从促发展到保民生……国计民生大小事都离不开财政资金的支持。“十五五”开局之年,财政资金支持力度如何?将滴灌哪些重点领域?

“一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元”“拟发行超长期特别国债1.3万亿元”“拟安排地方政府专项债券4.4万亿元”——来自政府工作报告中的一组数据,彰显今年财政支出力度。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,开局之年各领域对财政支出的需求较大。

“今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创下新高,充分考虑了当前国内外形势深刻复杂变化,体现了财政政策更加积极的取向,将为‘十五五’开好局、起好步提供有力支撑。”中国

财政科学研究院院长杨志勇说。在扩大财政资金规模的同时,今年注重提高财政资金使用效益。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍,今年特别强调要深化零基预算改革,要把一些低效、花得不好的钱调出来,花到更有用的地方去。同时,进一步优化支出结构,盘活存量资产资源。

今年规模可观、效能提升的“真金白银”,具体将投向哪些重点领域?细究政府工作报告和预算报告,建设强大国内市场、培育壮大新动能、保障和改善民生等重点领域均有“真金白银”的政策支持。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。为更好促内需,今年设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。财政部部长蓝佛安表示,今

年创新设立财政金融协同促内需政策工具,就是抓住居民消费、民间投资两个关键,设计出一套机制,发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势,有机结合、协调联动,进一步放大财政资金的乘数效应。

多项政府债券工具着力扩内需、促转型;安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设;安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新;安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新;单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度……

湖北省财政厅厅长吴静表示,今年政府债券工具组合进一步优化,一方面有力支持积极扩大有效投资,另一方面有利于优化发展结构,有助于地方加速产业转型升级和新质生产力培育。

继续提高基础研究投入比重,

加大长期稳定支持;将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金,保持规模总体稳定;中央财政安排重点生态功能区转移支付1229亿元、增长2%……来自两份报告的多项部署,释放出推动高质量发展的积极信号。

“在今年财政收支平衡压力加大的形势下,财政支出结构进一步优化,持续强化高质量发展的财力保障。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云说。“十四五”时期,财政民生投入近100万亿元。“十五五”开局之年,“国家账本”里民生保障依然分量重、成色足。

看就业,中央财政安排就业补助资金667亿元,延续实施稳岗返还、失业保险支持企业稳岗返还等阶段性措施,推进稳岗扩容提质行动;

看教育,进一步加大财政教育投入,中央一般公共预算本级教育

就业友好型发展方式如何构建?

量,保障基本民生,也有助于缩小收入差距,保障社会安全稳定。

全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说,就业友好型发展方式意味着制定政策要把增加就业作为优先考虑因素,把创造更多高质量就业岗位作为重要目标,推动实现高质量发展和高质量充分就业的有机统一、经济规模扩大和社会福祉增进的双赢。

今年是“十五五”开局之年。政府工作报告将今年就业预期目标设定为“城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上”,与过去两年保持一致。“十五五”规划纲要草案将“就业保持总体稳定,城镇调查失业率低于5.5%,高质量充分就业取得新进展”列为未

来五年经济社会发展目标之一。如何构建就业友好型发展方式、实现预期目标?

——强化宏观调控就业优先导向。

政府工作报告提出,延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。

根据预算报告,2026年,中央财政安排就业补助资金667亿元,完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业,加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶。

——加强产业和就业协同。政府工作报告提出,实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行

业企业稳定岗位,围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。

“以我所在的制造业为例,制造业稳就业、促就业能力较强,是吸纳就业的重要领域。实施稳岗扩容提质行动,有助于推动更多人凭借一技之长就业增收,也有利于不断夯实制造业基础技术人才根基。”全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修说。

全国人大代表、来自山东的德州工程职业学院社会培训处处长王晓菲说,就业提质的重要内容之一在于顺应产业发展趋势加大技能培训力度,以劳动者技能素质提升带动就业竞争力增强。同时,要通过完善现代化产业体系创造更多高质量就业岗