

“十五五”开局标注国家立法新刻度

三部重要法律通过

新华社北京3月12日电 法与时转则治，治与世宜则有功。2026年3月12日下午，十四届全国人大四次会议表决通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规法。中国特色社会主义法律体系迎来三个标志性“新成员”，将分别自2026年8月15日、2026年7月1日和公布之日起施行。汇集共商共议之力，夯实良法善治之基。在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，这三部法律将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结

合，回应重大时代课题。一次全国人大会议表决通过三部重要法律，为近些年少见。夯基固本，良法善治“四梁八柱”更加坚实——生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系……民族团结进步促进法是我国现行有效法律中除宪法外第四部设置“序言”的法律，是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开

展民族工作的基本法律。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定。以法为纲，循法而治。这三部法律将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平，不断夯实“中国之治”的制度根基。着眼长远，适应时代需求为高质量发展保驾护航——生态环境法典将“绿色低碳发展”单独设立一编，民族团结进步

促进法规定加快民族地区高质量发展，赋予“三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，国家发展规划法明确“完善宏观经济治理体系，推动高质量发展”。三部法律回应时之所需、民之所盼，充分释放高质量立法助力高质量发展的强大效能。民生为大，更好守护14亿多人民幸福生活——生态环境法典推动解决百姓“家门口”的环境问题；民族团结进步促进法紧扣各族群众对美好生活的向往，扎实推进各民族共同富

裕；国家发展规划法明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一。紧扣实践中的重点、难点、痛点、堵点，三部法律兼具温度和力度，对于以法治之力护佑民生福祉意义非凡。“十五五”开局之年，三部重要法律通过，为新时代国家立法标注新的刻度。在习近平法治思想指引下，中国式现代化的法治根基必将更加坚实，必将为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。

“生态环境法”部门是适当的、可取的。对中国特色社会主义法律体系之下的法律部门作出必要的调整后，法律部门共有8个，分别为宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、生态环境法、刑法、诉讼与非诉讼程序法。“生态环境法”部门以生态环境法典为统领，包括20多部现行有效法律。生态环境法典正式施行后，环境保护法、环境影响评价法等10部法律相应废止。

生态环境法典是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设又一重大成果，对中国特色社会

主义法律体系已经形成。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会积极适应全面依法治国新形势新要求，认真履行国家立法权，立法工作取得一系列新成果新进展，不断推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系与时俱进、完善发展。生态环境法典是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设又一重大成果，对中国特色社会

主义法律体系也将产生重要影响。在十四届全国人大四次会议之前和会议期间，都有意见提出，以生态环境法典出台为契机，确立生态环境法律部门，推动中国特色社会主义法律体系与时俱进，完善发展。全国人大宪法和法律委员会在关于生态环境法典草案审议结果的报告中明确提出：“作为生态环境领域的基本法律，生态环境法典的颁布将对以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系产生重要影响，形成以生态环境法典为

统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律部门。”生态环境法典确立我国生态环境领域一系列重要理念和原则，规定生态环境领域一系列具有统领性、基础性、综合性法律制度规范，内容涵盖污染防治、生态保护、绿色低碳发展等诸多方面，其调整对象、调整机制和调整方法有自身特点，生态环境领域行政管理、执法、司法、普法、法律服务等方面工作和生态环境法学理论研究都有较为扎实的基础。因此，在法律体系中适时增设

“生态环境法”部门是适当的、可取的。对中国特色社会主义法律体系之下的法律部门作出必要的调整后，法律部门共有8个，分别为宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、生态环境法、刑法、诉讼与非诉讼程序法。“生态环境法”部门以生态环境法典为统领，包括20多部现行有效法律。生态环境法典正式施行后，环境保护法、环境影响评价法等10部法律相应废止。

“生态环境法”部门是适当的、可取的。对中国特色社会主义法律体系之下的法律部门作出必要的调整后，法律部门共有8个，分别为宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、生态环境法、刑法、诉讼与非诉讼程序法。“生态环境法”部门以生态环境法典为统领，包括20多部现行有效法律。生态环境法典正式施行后，环境保护法、环境影响评价法等10部法律相应废止。

生态环境部部长黄润秋：带芯片上通道展示环保成就

据新华社北京3月12日电 一块小小的环境DNA测序芯片，记录了长江江苏段19个国控断面的水生生物信息，显示这个江段近5年来水生生物增加20多种，充分体现了长江十年禁渔的成效。12日，在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋展示了这样一块芯片，并介绍我国生态环保成就。黄润秋介绍，去年全国PM_{2.5}浓度降到28微克/立方米，优良天数比例达到89.3%，创有监测以来最好水平。“十四五”期间，全国PM_{2.5}浓度累计下降20%，重污染天数减少25%。全国地表水优良水体比例达到91.4%，远超“十四五”规划目标。长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线水质稳定达到Ⅱ类。长江大保护10年来，长江流域的优良水体比例提升30个百分点，江豚恢复到1426头。人民群众对生态环境满意度连续多年超过90%。他表示，重污染天对PM_{2.5}浓度的影响显著。“十五五”期间，要把重污染天数降下来。要坚持系统治理、源头治理，标本兼治、治本为主，推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型和新质生产力发展，从源头上减少污染物排放。当前，一些小微水体、支流水体、塘坑沟渠的污染和黑臭问题还比较突出。黄润秋说，将出台深化水污染防治相关文件，把治理重点向农村、县城等延伸，推动做好小微水体治理，解决人民群众“家门口”的污染。

“生态环境监管已经迈进数字化、信息化、智能化的新阶段。”黄润秋介绍，在智慧化监测方面，使用智能无人机实现水环境监测取样，开发“黑灯实验室”用于环境样品分析，生物多样性监测方面应用了智能化的红外相机、雷达相机等。其中，对水生生物监测，则开发出环境DNA技术。他表示，生态环境执法实现从“人防为主”向“技防优先”的非现场执法模式转变，“努力做到对守法企业无事不扰、对违法企业利剑高悬”。

自然资源部部长关志鸥：将在优化国土空间布局上下功夫

据新华社北京3月12日电 自然资源部部长关志鸥12日表示，“十五五”期间，将统筹推进高质量发展和高水平保护，在优化国土空间布局上下功夫。关志鸥是在12日举行的十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上作出上述表示的。他说，要强化主体功能区战略实施，进一步优化细化功能分区，进一步完善支持政策，激励各地亮“绝活儿”、展所长，发挥比较优势，助力高质量发展。要加强国土空间规划实施监测，实事求是开展规划评估优化，坚决守住守好耕地、生态保护、城镇开发边界三条红线，确保国家粮食安全、生态安全，坚决防止城市无序扩张、“摊大饼”式发展。他指出，要在创新资源配置上下功夫，聚焦“十五五”重点项目，通过建立空间规划许可制度，实行动态用林用草用海用矿联动审批，大幅度压缩审批时限，让项目快落地、早开工、早见效。要主动适应新变化新需求，结合正在实施的城市更新行动、全域土地综合整治，多渠道盘活利用闲置土地、厂房等存量资源，全力推进向资源存量要发展增量，为经济增长“充电加油”。同时，要做大做优做强海洋、矿产、林草、地理信息等增量资源，打造创新创业新空间，让老百姓有更稳定的工作、有更满意的收入。

关志鸥说，要持续开展包片蹲点现场服务，及时解决问，全力支持经济大省挑大梁。要听得见、听得进基层的声音，主动跨前一步解决基层急难愁盼，要加快推进不动产登记“跨省通办”、实事求是解决林权矛盾等历史遗留问题，让企业和百姓有更多的获得感、幸福感。关志鸥说，将加快推进海洋经济高质量发展。在具体实践中，要更加注重创新驱动，通过启动实施重大科技专项，全面提升深海感知探测开发能力；要更加注重高效协同，通过陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局，打造新的增长极；要更加注重产业更新，大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业，培育新的经济增长点；还要更加注重人海和谐，精心守护碧海银滩，让乘邮轮、玩海钓成为文旅新时尚。

司法部部长贺荣：今年将加快研究推进人工智能等领域立法

据新华社北京3月12日电 司法部部长贺荣12日在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上表示，今年将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给，加快研究推进人工智能和数字经济等领域的立法、修订道路交通安全法、制定空域管理条例等，使法治更好与改革、发展、稳定相协同。据介绍，“十四五”期间，国务院提请全国人大常委会审议法律议案60部，制定修订行政法规165件次、废止53件，政府立法质量和效率不断提高。例如，制定社会保险经办条例，加大惠及13.9亿社保卡持有人；制定消费者权益保护法实施条例，治理网络消费痛点难点；制定未成年人网络保护条例，为未成年网民的身心健康砌起一道“防火墙”。贺荣提到，今年将制定全国统一大市场建设条例，着力解决地方保护、不当设置一些准入条件、“内卷式”竞争等问题。还将制定实施供水、药品管理、住房安全、道路运输管理等方面的行政法规。此外，新就业群体、灵活就业群体权益保障问题，生产安全事故隐患排查问题等，都是立法工作的重点。“目前全国有行政执法人员329万名，承担着大量的执法任务。”贺荣说，广大执法人员恪尽职守，为经济社会发展和人民群众合法权益的保护发挥了很重要的作用。同时也确实存在着一些执法不规范的问题。对此，司法部去年部署在全国开展规范涉企执法专项行动，聚焦企业和群众反映较多的检查、查封、罚款、收费，以及违规异地执法、趋利性执法等方面的问题，查处纠正相关案件6万多件，为大型企业挽回经济损失近300亿元。今年司法部将在全国统一推行“扫码入企”。企业一扫码，谁来检查、检查什么，一目了然。“规范涉企执法，规范的是乱执法、滥执法，不是不执法，也不是执法越宽越好，更不是放松监管。”贺荣表示，像食品药品、安全生产、生态环境等，和人民群众生命健康、财产安全密切相关的领域，要实行最严的标准和符合，严格监管，执法到位。同时，对首次违法、轻微违法的，要求法定条件，又在执法幅度范围内，依法免除处罚。

中国特色社会主义法律体系增设“生态环境法”部门

新华社北京3月12日电 2026年3月12日，十四届全国人大四次会议审议通过《中华人民共和国生态环境法典》。近日，记者向全国人大常委会法制工作委员会办公室询问，生态环境法典编纂完成后，在中国特色社会主义法律体系中，这部法典应当归属哪个法律部门？立法机关对增设“生态环境法”这一新的法律部门是否有所考虑？发言人办公室作了如下回复：2011年3月，十一届全国人大四次会议正式宣布，中国特色社会

沿着中国特色卫生与健康发展道路奋勇前行——代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神同心共绘健康中国新图景

新华社北京3月12日电 习近平总书记日前在参加政协联组会时强调，到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。连日来，出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要以人民健康为中心，坚持真抓实干，在解决人民群众所需所盼问题上久久为功，奋力谱写健康中国建设新篇章。建设健康中国，习近平总书记强调两个“坚定不移”：坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。

现场聆听习近平总书记的重要讲话，全国政协委员、北京市卫生健康委委员会主任刘俊彩进一步明确未来工作方向：“‘十五五’期间，我们将从理念、规划、投入、治理、绩效等方面全面推进实施健康优先发展战略，始终坚持基本医疗卫生事业的公益性，进一步提升百姓的就医获得感，改善居民健康水平。”

建设健康中国是一项宏大的系统工程，千头万绪，如何落子？“‘必须坚持从我国国情出发’，‘必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作’，习近平总书记为我们指明了方向。”全国人大代表、吉林心脏病医院院长黄海备受鼓舞。近年来，吉林心脏病医院探索通过整合多方资源，引进国际专家团队，努力让农村基层患者享受优质诊疗服务。“我们将牢记习近平总书记的嘱托，带动社会力量共同护航基层健康，守护好每一颗平凡而珍贵的心脏。”黄海代表说。

健全公共卫生体系，建设优质高效医疗服务体系，倡导健康文明生活方式……当健康成为发展的底色，幸福就有了更坚实的基石。多年扎根山村，全国人大代表杨进军见证了苗乡群众看病就医

日益便利的变化。“村里的长寿老人越来越多，与近年来基本公共卫生服务网、基层医疗服务网络织网率有很大关系。”这位来自湖南邵阳市城步苗族自治县汀坪乡大水村的村医更加坚定了信心，“我要通过定期随访、慢病管理、健康科普，当好乡亲们的健康‘守门人’。”擦身、拍背、换尿布……这是“90后”全国人大代表、江苏南通福爱护理院护士长李楠楠过去十余年的日常工作。“健康中国不只有看病就医，也关乎照护与尊严。”她动情地说，要继续投身医养结合服务，让更多失能、半失能老人享受到便捷、优质服务，让“夕阳红”得到温暖守护。

建设健康中国，既要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。习近平总书记强调“要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局”，让全国人大代表、广西桂林市委书记李楚深感责任重大。近

年来，桂林全力推动优质医疗资源扩容下沉，紧密型县域医共体实现全覆盖，每万名居民拥有全科医生数量居全国前列。“接下来，要进一步完善健康促进政策制度体系，将健康影响评估纳入重大政策审议程序，努力打消西部地区落实健康中国战略的治理样本。”李楚代表表示。大国医改，一道世界性难题。习近平总书记强调，进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。

“‘三医’协同发展和治理，是三明医改的核心理念之一，也是福建医改的关键经验。”全国政协委员、福建省医疗保障局局长黄思倍添动力，“改革不会一蹴而就，必须坚持问题导向，我们一定牢记嘱托，着眼解除人民群众看病就医后顾之忧，‘十五五’时期为促进医疗、医保、医药政策同向发力探索更多福建经验。”从保障“有没有”到追求“好不好”，科技创新的“关键变量”正成

为健康中国的“最大增量”。“习近平总书记提出‘推进全民健康数字化建设’，加大人才培养力度”，让我们进一步明确方向。”全国政协委员、天津医科大学副校长于春水说，面向“十五五”，学校将以更高站位响应号召，推动医学教育与科技创新、产业创新紧密融合，培养更多面向未来的高素质人才，为健康中国建设、增进百姓健康福祉贡献更大力量。从繁华都市到偏远山村，从等候时间缩短的门诊到覆盖范围更广的报销单，建设健康中国的步履不停。

认真学习领会习近平总书记重要讲话，全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院首席专家莫荣深有感触：“站在‘十五五’开局的新起点，办好惠及亿万百姓的健康大事，我们必将推动健康中国建设取得决定性进展，为人民生活幸福安康打下坚实基础，为中国式现代化描绘温暖底色。”

从保障“有没有”到追求“好不好”，科技创新的“关键变量”正成

为健康中国的“最大增量”。

零距离倾听，实打实办理

——国务院办公厅和国务院有关部门工作人员旁听全国两会工作扫描

新华社北京3月12日电 完整准确记录、及时汇总转办，第一时间沟通交流、充分吸纳转化……今年全国两会期间，国务院办公厅和国务院有关部门工作人员优质高效做好听取和回应代表委员意见建议工作，畅通代表委员和政府部门交流的“直通车”，把各方面的真知灼见更快更好地转化为推动高质量发展的务实举措。

原汁原味记录，第一时间转办

3月6日，广东代表团会议现场。从因地制宜发展新质生产力，到强化企业创新主体地位，再到进一步扩大高水平对外开放，就政府工作报告和“十五五”规划纲要草案，代表们踊跃发言、各抒己见。在场旁听的国办工作人员刘建军埋头记录，手中的笔几乎没有停过。“代表们的发言反映了一线实际，带着期盼。我要把这些发言原汁原味地记录下来。”刘建军说。一天下来，刘建军共旁听了24位代表的发言，收集整理出27条意见建议。当晚，这份记录就被转交至国办汇总专班。

深夜，0点34分，国办一间会议室内，讨论声、键盘敲击声相互交织，专班工作人员正在对代表委员意见建议进行汇总。凌晨4点，前一日的所有意见建议梳理完毕，准备送交相关部门办理回应。

“收到代表委员的意见建议

后，我们会编辑整理、核对关键信息、研判承办部门，切实做到表述规范、信息准确、转办精准。”国办工作人员王浩说。

今年全国两会期间，国办派出80名工作人员到35个人大代表团、34个政协界别，旁听了261场次会议，并组成30人的汇总工作专班，全面汇总梳理代表委员提出的意见建议，第一时间送相关文件起草组和有关部门研究办理。

国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部等国务院有关部门也调集精兵强将，通过到会听取意见、办理国办转交的意见建议、设立24小时热线电话等方式，认真吸纳代表委员意见建议并回应关切。

商务部自贸区港司副司长马成芳今年第一次参加全国两会现场旁听。一场小组审议结束后，他第一时间找到部分发言代表，详细了解有关意见建议的提出背景和具体考虑，确保旁听记录的内容完整准确。

“我们要将代表委员的关注关切落实到自贸试验区建设全过程和各方面，更好推动相关工作。”马成芳说。

高效沟通交流，务实回应关切

“没想到这么快就得到了回应！”3月9日晚8点多，全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸收到了来自住房城乡建设部

工作人员的电话。“住房城乡建设部的同志告诉我，国办的工作人员旁听记录了我7日发言时的建议并转给了他们，这太高效了！”樊芸代表说。

代表委员的意见建议得到快速反馈，离不开国务院办公厅和国务院有关部门的精心安排：国办建立专门台账，加强跟踪督办，每日调度、统计部门回应情况，并指导部门通过多种方式做好回答答复。

国家发展改革委要求对代表委员提出的意见建议照单全收、立即分办；工业和信息化部要求对意见建议逐一深入分析，实行台账管理，快速批转相关司局，及时跟进办理进展；财政部做好解释说明人员培训，提升会上会解释说明工作的针对性；商务部组织专班，确保随到随转、即收即办，加强跟踪督查，每日复盘……

短短几天，不少代表委员通过这趟“民意直通车”收到了反馈。

3月5日，全国人大代表、江苏游泳运动员张雨霏在参加代表团审议时提出持续加大对赛事经济的支持力度等意见。她的意见被国办工作人员记录、转办后，不仅接到了国家体育总局工作人员的电话回复，还受邀到国家体育总局进行了面对面交流。

除了经国办转办的意见建议得到回应外，不少代表委员在发言现场就得到了部委工作人员的主动对接。

3月7日，在河南代表团小组会上，全国人大代表、郑州大学党委书记李成伟提出，对创业企业尤其是小微企业，加大算力支持。

会议刚一结束，在现场旁听的国家发展改革委工作人员立即添加了李成伟代表的微信，核对建议内容，并第一时间反馈给相关业务司局。

“这样及时的对接，不仅是对代表履职的尊重，更让我感受到了相关部门倾听民意的态度与温度。”李成伟代表说。

广纳真知灼见，凝聚发展共识

3月7日下午，财政部大楼内，来自不同司局的工作人员正聚锣密鼓地对2026年预算报告进行修改。

“针对代表委员的意见建议，我们逐字逐句整理，一条一条研究。涉及预算报告修改的，认真研究采纳，今年预算报告共修改30余处。”财政部办公厅调研处处长肖帆介绍，针对国办批办、其他部门转办以及财政部工作人员会上会记录整理的1600余条意见建议，于3月10日前全部答复反馈到代表委员们的意见建议，正转化为做好经济社会发展工作的实招硬招。

今年全国两会期间，商务部共办理123条代表委员意见建议。针对支持澳门承办更多国际性盛会