

石狮依海而生，向海而兴，东海是石狮渔民世代耕耘、赖以生存的传统捕捞海域，是“蓝色粮仓”，更是必须守护好的“蓝色家园”。日前，由石狮市文化体育和旅游局、石狮市教育局、祥芝镇人民政府、石狮日报社、泉州市海洋与渔业执法支队、石狮市海洋发展局主办，万祥图书馆、石狮市祥芝文教学术促进会、祥芝渔业协会承办，贵州董酒协办的万祥文教论坛第二十六讲举行，自然资源部海洋发展战略研究所研究员、中国海洋法学会理事疏震娅博士应邀作《国际法视角下的东海问题》专题讲座。

讲座中，疏震娅从国际法角度，结合东海问题发展状况，系统解读了我国在东海的岛屿主权、海洋划界、资源开发等核心问题上的政策主张及法律依据，深入探讨了解决东海问题的法律路径。



钓鱼岛三维效果图(受访者供图)

解读东海权益 凝聚海洋共识

——万祥文教论坛第二十六讲侧记

钓鱼岛是中国固有领土

“东海问题涉及历史、法律、政治、战略等诸多因素，具有高度的复杂性和敏感性。”讲座伊始，疏震娅开宗明义，指出东海问题核心是钓鱼岛及其附属岛屿(如无特别指明，下文简称“钓鱼岛”)的领土主权问题。紧接着，结合钓鱼岛位置示意图、主要岛屿基本信息以及遥感影像等，疏震娅带领听众深入了解钓鱼岛的地理地貌、重要的海洋权益价值及其政治战略地位。据公开信息，钓鱼岛由70余个岛礁组成，主要岛屿陆地总面积约5.69平方公里。根据《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)和我国已公布的《关于钓鱼岛及其附属岛屿领海基线的声明》，钓鱼岛的领土面积应包括其陆地和领水(内水和领海)面积之和，而非仅限于近6平方公里的主要岛屿的陆地面积。

随后，疏震娅围绕钓鱼岛的领土取得以及条约解释等问题，详细梳理了钓鱼岛问题的由来和发展脉络。“中国自古拥有钓鱼岛主权。”疏震娅表示，中国是第一个发现、命名和利用钓鱼岛的国家，中国历朝历代对钓鱼岛实施多种方式管辖，这些都符合国际法关于领土的取得规则和相关要求，足以确认中国对钓鱼岛的领土

主权。此外，在《顺风相送》《重纂福建通志》等古籍、志书及英国官定地图(最新中国地图)中，也均提及钓鱼岛属于中国领土。

针对条约解释，疏震娅明确指出，依据《公约》《开罗宣言》《波茨坦公告》及日本投降书等国际法律文件，中国的立场为钓鱼岛是中国台湾的附属岛屿，其领土主权属于中国，日本有义务予以归还。

专属经济区制度无法代替大陆架制度

中国和日本除了钓鱼岛的主权归属之争外，还有专属经济区和大陆架划界问题。根据《公约》，专属经济区是指领海以外并邻接领海的一个区域，沿海国对其自然资源(包括生物资源和非生物资源)和经济性勘探开发活动享有主权权利，并对一定事项(如人工建造和使用、科研、环保等)拥有管辖权。大陆架是指沿海国在领海以外依其陆地领土的全部自然延伸，扩展到大陆边外缘的海底区域的海床和底土，若不足200海里，则扩展至200海里；若超过200海里，最远可达350海里或2500米等深线外100海里。

“从划界原则上来说，专属经济区和大陆架都要根据公平原则进行划界。大陆架划界还应以自然延伸为权利基础。”疏震娅进而解释称，

专属经济区制度和大陆架制度的本质区别在于，沿海国在专属经济区内的权利不是固有的，而是由《公约》赋予的，随沿海国的宣示等法律行为的实施才具有；大陆架则是沿海国陆地领土的自然延伸，其权利是沿海国固有的，不取决于明文公告。讲座中，疏震娅也明确指出，专属经济区和大陆架在权利和义务内容上有相似内容，却是性质完全不同的两个法律制度，二者不可混同，更不能相互替代。

此外，针对“中间线原则是海洋划界原则，已成为国际划界趋势”的观点，疏震娅表示，根据《公约》，划界应在国际法基础上协议划定，以使得得到公平解决，没有出现“中间线”；在习惯国际法中，从未确定“中间线原则”，“中间线”只是作为划界方法有条件适用。故上述观点没有充分法律依据。

不同性质的争端适用不同法律

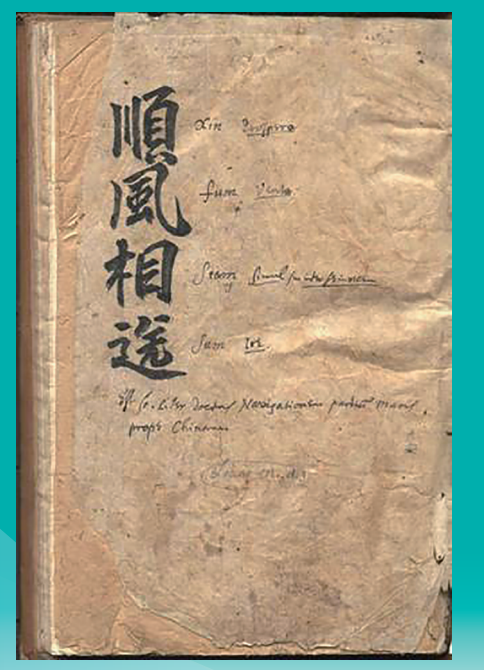
针对东海所涉及的不同问题，就法律上的争端解决而言，疏震娅指出“一个基本点”，即：不同性质的争端要适用不同的国际法。关于岛屿争端的解决，要适用包括领土取得规则、时际法原则、禁止反言原则、历史性权利规则、关键日期确定规则等已得到国际公认的国际法规则。而海洋划界争端则适用《公约》以及关于国

家争端解决的国际法规则。

“东海问题中，不同性质的问题，要不同地对待。”疏震娅进一步举例称，岛屿主权问题要分成两个方面来看，一个就是岛屿本身的主权问题，要适用国际法领土取得规则，而不适用《公约》。但是涉及解决岛屿本身拥有的管辖海域和海洋划界问题，应适用《公约》。另外，就划界而言，还要区分专属经济区和大陆架划界的不同性质，适用不同的法律依据。

从钓鱼岛问题的由来到海洋权益的主张，从海洋划界问题的梳理到东海问题的法律适用，疏震娅始终坚持以法律为依据，兼具理论深度与实践指导性，条理清晰、深入浅出，为现场听众呈现了一堂高质量、高水平的国际法专题课程，有效提升了大家对领土主权与海洋权益的法律认识。

“疏老师的讲座条理清晰、深入浅出，有专业的法律解读，也有生动的历史回顾，进一步深化了我们对海洋主权的认知。”讲座结束后，当年在东海捕鱼的渔民蔡先生难掩激动。他告诉记者，作为一名石狮渔民，每天与海相伴，听完疏震娅的分享，他对东海这片“蓝色家园”的意义有了更深刻的理解，也更加坚定了守护海洋、捍卫主权的信念。



▲成书于明朝初期的《顺风相送》表明，早在十四、十五世纪，中国就已经发现并命名了钓鱼岛。

守正创新 打造石狮海洋文化品牌

石狮三面环海，海岸线长达68公里，海域面积是陆地面积的6倍。海洋始终是石狮高质量发展的重要战略空间。近年来，石狮立足海洋资源禀赋优势，主动融入“海洋强省”“海上泉州”建设，加快构建以港口物流、现代渔业、海洋牧场、信息应用、海洋生物医药、滨海旅游为支撑的特色海洋产业体系，持续向海拓展发展空间，全力打造活力海洋之城。面向未来，石狮应如何进一步发挥海洋优势，写好海洋文章？

对此，疏震娅建议，中国海洋文化正是由一个个独具特色的地方海洋文化汇聚而成，石狮要注重总结提炼本土特色海洋文化，着力打造专属海洋文化品牌。作为“海上丝绸之路”的重要起点城市，石狮要进一步挖掘海丝文化价值，推动文化资源活化利用。“文化的主体是人，华侨华人既是海洋文化的创造者，也是传承与传播的重要载体。”疏震娅表示，石狮作为著名侨乡，也可充分依托侨领及华侨华人在东南亚的影响力，深耕侨海文化内涵。

疏震娅指出，石狮还可充分发挥地方文化平台潜能，依托万祥图书馆，挖掘闽台志书和民间活动记载等档案文献价值，进一步提炼石狮传统渔业、海上贸易的传统意义与时代精神，守正创新，持续传承弘扬优秀海洋文化。



万祥图书馆创始人蔡安平为疏震娅颁发主讲证书



疏震娅与本报记者畅谈石狮海洋文化发展

一堂深刻的国际法课

——论坛主持人、泉州市政协原副主席李冀平谈启示

此次万祥文教论坛选择从国际法视角来认识东海问题，对泉州而言，具有特殊的意义。东海问题从历史与文化、主权与维权的视角与泉州有着密不可分的关联。

北宋宣和二年(1120)，陆藻在《泉州修城记》中记载台湾澎湖及钓鱼岛列岛属泉州管辖，是迄今发现最早记录泉州与钓鱼岛行政关系的文献。从宋元“海上丝绸之路”贸易留下的《诸蕃志》《岛夷志略》，分别记载了当时泉州与日本及我国台湾地区的航海贸易往来，元代澎湖巡检司对台湾的行政管理。明代的《顺风相送》记录了经钓鱼岛到琉球群岛的海道针经。明洪武三年(1370)至成化八年(1472)泉州作为琉球朝贡的“正道”，成化前册封琉球的福船、封舟在泉州建造。明代泉州还专门设立来远驿(琉球馆)与琉球群岛的朝贡贸易。清代施琅大将军平台后上书《恭陈台湾弃留疏》，要求加强东南海防海权，1684年清朝在台湾设府，管辖范围涵盖台湾澎湖与钓鱼岛等；钓鱼岛还是泉州沿海渔民的传统渔场，2010年晋江深沪闽普渔的渔民詹其雄在钓鱼岛为维护国家主权与日本进行坚决的斗争，都展示出泉州在东海、台湾的历史人文的深刻联系，与维护祖国领海与国家主权的重要意义。

在讲座中，疏震娅就国际法视角下的东海问题做了一个既有研究深度，又深入浅出的讲解；既从国际法专业出发，又结合实际，从国家政策法律层面认识国际法视角下的东海问题给予了深入的解答。为我们深入了解国家关于钓鱼岛主权、东海海洋划界、资源开发等方面政策的法律依据，推动东海问题的解决，遵循国际法，公平公正解决东海问题，维护二战胜利成果及战后国际秩序，上了一堂图文并茂的深刻的国际法课。

疏震娅在这次万祥文教论坛的讲座，给我们带来以下几点启示：



一是从百年未有之大变局看中日关系与东海问题。在世界乱局中，东亚格局在中国主导下局面平稳，未出现战争与动荡，没有生战生乱，中国保持战略定力，坚决维护《联合国宪章》，依据国际法解决东海问题，做好周边国家外交，敢于斗争、善于斗争，赢得百年未有之大变局中东亚、东海问题的主动权。

二是维护以《联合国宪章》和国际法为准绳的全球安全治理。习近平总书记高瞻远瞩地提出全球安全治理倡议，倡导以团结精神适应深刻调整的国际格局，以共赢思维应对复杂交织的安全挑战，旨在消弭国际冲突根源，完善全球安全治理，推动国际携手为动荡变化的时代注入更多稳定性和确定性，维护联合国宪章和国际法，实现世界持久和平与发展。

三是运用包括《联合国海洋法公约》在内的国际法维护国家海洋权益。中国作为《公约》缔约国，积极运用相关国际法维护海洋权益，在完善国内法律体系，坚持通过谈判解决争端，积极参与全球海洋治理，提供国际公共产品维护海上安全，倡导推进海洋命运共同体等方面，既维护了国家海洋权益，又为全球树立了典范与榜样。

四是作为21世纪“海上丝绸之路”核心区先行区和中华海洋文明的代表城市，我们要弘扬“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”世界遗产和历史文化名城留给今天世界与中华民族的重要遗产价值，既发扬崇文的海丝泉州世界文化遗产的“刺桐和平精神”和尚武的民族英雄命大献的抗倭保家卫国的民族精神，这两种精神，是泉州为今天人类社会留下的宝贵的精神财富和重要的文化遗产。

五是在“一带一路”新十年，讲好“海上丝绸之路”世界文化遗产城市和首届东亚文化之都泉州的中国故事，推动城市与人民之间的民心相通，服务统筹国内国际两个大局。

记者 傅文忠 林富裕 颜华杰



本次讲座吸引各界人士前来聆听